

현안연구 2022-50

주민참여예산 제안사업 통계분석 및 질적 향상방안 마련

임기홍·양인선

연구진 profile

임기홍	<ul style="list-style-type: none">• 사회문화연구실 연구위원◦ 정치학 전공◦ 경남독립유공자 현황과 적극행정 필요성(2023) 외 다수
양인선	<ul style="list-style-type: none">• 연구기획조정실 전문위원◦ 통계, 사회조사 전공◦ 챗GPT의 이해 : 어떻게 활용할 것인가(2023) 외 다수

요약 및 정책함의

- 주민참여예산제도는 예산편성권의 분권화·분산화·공유화를 통해 지방재정의 민주적이고 투명하며 효율적인 운영을 위한 지방자치단체와 지역주민과의 협력모델임
- 경상남도는 광역단체 중 최초로 주민참여예산제 운영조례를 제정(2011년)하고, 2012년 전부개정에 의한 제도 내실화를 추구하여 부분적으로라도 도민의 예산 참여를 보장하고자 노력해왔음. 2018년 이후 도민 공모사업을 도입한 이래 지속적으로 운영을 확대하여 왔음
- 그러나 운영계획 수립과정에서의 소통 채널 부족과 주민참여예산 제안사업의 질적 제고 필요성, 주민참여예산위원회 사업심의 역량강화, 주민참여예산 사업의 도의회와의 소통 강화 필요성 등이 운영과정 상 문제점으로 대두되고 있음. 또한 참여 범위 제한, 소극적 참여, 부적절한 예산사업 제안, 책임성 약화, 전문성과 대표성의 부족, 사업체감도 및 홍보 부족을 노정하고 있음
- 이러한 문제를 해결하기 위해서는 먼저, 특정분야 사업 편중을 조정해야 함. 그간 주민참여예산 사업은 특정분야에 편중되는 경향을 노정함. 일시적으로 한 분야에 예산이 많이 배정될 수는 있지만, 경향성을 띠는 것은 문제가 될 수 있음
- 따라서, 사업신청서를 검토할 때, 주민이 표기한 사업분야를 그대로 수용할 것이 아니라 사업심의과정에서 재분류를 할 필요성이 제기되며, 한 분야의 사업이 전체의 35% 내지 1/3을 넘지 못하는 내규를 설치하는 것이 필요할 것으로 사료됨. 문화관광분야가 중요하지 않아서가 아니라, 다른 분야 사업에서도 도민의 편익을 제공할 필요성이 있기 때문임
- 아울러 온라인과 참가 공간을 확보하고 활성화시켜야 함. 또한 현재 진행하고 있는 도민예산학교의 시행횟수를 늘리고 공무원들에 대한 참여예산교육도 강화해야 할 것임

차 례

I. 개 요	1
1. 연구배경 및 목적	1
2. 연구범위 및 방법	2
II. 주민참여예산제도 선행연구 검토	3
1. 주민참여예산제도 개괄: 목적, 가치, 기구	3
2. 주민참여예산제도 도입과 확산	5
3. 선행연구 검토	6
III. 경남 주민참여예산제 제안사업 분석	9
1. 경남 주민참여예산제도 연혁	9
2. 경남 주민참여예산제도 현황	10
3. 제안사업 내용 분석	20
IV. 결론	45
1. 연구 요약	45
2. 정책 제언	46
참고문헌	49