

Vol. **2023-38**  
2023. 05. 30.

# 정책특독

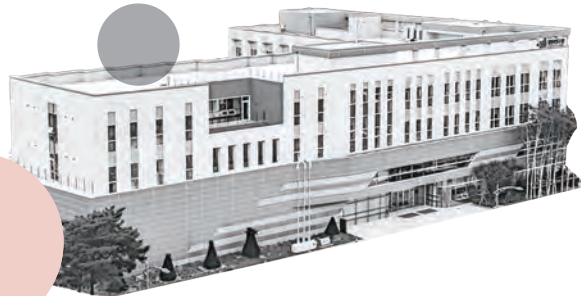
ISSN 2951-3510

## 중소기업협동조합, 강원도 소상공인의 새로운 성장 동력

정영호

책임연구원

033-250-1341 jeongyh@gi.re.kr



**Gi** 강원연구원

## 중소기업협동조합, 강원도 소상공인의 새로운 성장 동력

강원도 경제구조에서 중소기업은 실물경제와 금융부문에서 높은 비중을 차지하고 있으며, 실제로 강원도 전체 기업 (221,518개) 중에서 중소기업은 약 99.94%(221,386개)로 나타났다. 또한 대부분의 근로자들이 중소기업과 관련된 업종에 종사하고 있기에 중소기업의 내실을 다지는 것이 필요하다고 할 수 있다.

중소기업은 외부 경제의 부정적 영향을 더 크게 받으며, 부정적 영향에 따른 경기 회복도 대기업에 비해서 다소 느린 특징을 가지고 있다. 중소기업은 대기업에 비하여 규모가 작고, 자본금이 부족하기 때문에, 대기업과 같은 규모의 경제 실현에 어려움이 있다. 따라서 이를 극복할 수 있는 방안으로 중소기업협동조합이 매우 효율적이라고 할 수 있다. 특히 지난 2022년 12월에 개정된 '중소기업기본법'에 따르면 중소기업협동조합도 중앙정부와 지자체의 중소기업 지원 대상으로 포함된 만큼, 다양한 공모사업, 지원사업에 참여가 가능하게 되었다. 이를 통해서 중소기업협동조합의 활성화는 가속될 것으로 전망된다.

2023년 6월 11일, 강원도는 강원특별자치도로 새롭게 출범한다. 강원도특별자치도 특례를 통해 새로운 기업들을 유치할 예정이지만, 현재 강원도 경제에서 가장 큰 비중을 차지하는 것은 중소기업이다. 따라서 강원도 중소기업 경쟁력 강화를 위해서는 중소기업협동조합이 강원도 18개 시·군 전역으로 확대가 필요한 상황이다. 이에 지원조례뿐만 아니라 체계적인 지원과 활성화 방안을 제시하고자 한다.



**‘정책특독’은 강원도 미래가치의 현재화를 위해 시의성 있고 실용적인 정책발굴 및 아이디어 제공을 목적으로 하고 있습니다.**

\*본 자료의 내용은 연구자의 견해이며 강원연구원의 공식 견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.

\* 본 보고서의 내용을 보도하거나 인용하실 경우에는 「정책특독」 및 「집필자명」을 반드시 명시하여 주시기 바랍니다.



01

## 중소기업협동조합의 필요성

### | 중소기업협동조합이란?

- 중소기업협동조합은 중소기업자의 경제적 지위향상과 국민경제의 균형있는 발전을 도모할 목적으로 중소기업협동조합법에 근거하여 자율적으로 설립된 비영리특별법인을 의미함

- 중소기업협동조합은 중기업, 소기업, 소상공인이 결성하는 협동단체를 의미함

- 중소기업은 중기업, 소기업, 소상공인 등 3개로 구분됨

- 중기업은 평균 매출액이 1,500억 원 이하이면서 자산 총액이 5,000억 원 미만

- 소기업은 평균 매출액이 10억 원~120억 원 이하인 기업(업종별로 상이)

- 소상공인은 매출액 10억 원 이하인 기업을 의미(업종별 상이)

→ 소기업 중에서 소상공인의 업종별 기준은 광업, 제조업, 건설업, 운수업의 경우 상시근로자 수가 10명 미만이며 그 밖에 업종은 5명 미만

→ 소상공인 규모에서 상시근로자는 ①임원 및 일용근로자, ②3개월 이내의 기간을 정하여 근로하는 근로자, ③기업부설 연구소, 연구개발전담부서의 연구전담요원, ④1개월 동안 정해진 근로시간이 60시간 미만의 단기근로자를 의미함

- 중소기업협동조합은 중소기업(중기업, 소기업, 소상공인) 간의 연계를 통하여 중소기업인의 영세함을 극복하여 경쟁력 강화가 그 목적이라고 할 수 있음

- 최근 중소기업기본법 개정(2022.10.20.)으로 중소기업협동조합도 중앙정부와 지자체의 중소기업 지원 대상에 포함됨

▶ 중소기업협동조합을 결성한 소기업, 소상공인의 경우, 정부지원사업, 공모사업의 지원이 가능하며, 법적으로 중소기업에 준하는 대우를 받을 수 있는 장점이 있음



## | 중소기업협동조합의 장점<sup>1)</sup>

### ● 경제적 측면

- 규모의 경제(Economies of scale) 실현을 통한 비용 극소화 효과
- 개별 중소기업이 수행할 수 없는 공동사업 추진 가능
- 공동구매·판매, 공동생산, 공동시설 이용, 공동기술개발, 투자 확대 가능

### ● 정책적 측면

- 정치환경 변화로부터 조합원을 보호하고, 중소기업의 권익을 대변하는 기능
- 정부 시책에 업종, 지역별 중소기업의 의사 반영에 용이

### ● 산업적 측면

- 동일업종의 중소기업의 경우, 업종의 대표성을 확보할 수 있으며 해당 업종의 기업에 대하여 기술, 경영 정보제공, 교육, 훈련, 복리후생 사업의 공동 대응 가능
- 업계 전체의 발전뿐만 아니라 조합원의 경영안정을 도모할 수 있음

### ● 사회공헌 측면

- 공동구매, 생산, 판매 등의 공동사업을 통해 발생하는 수익에 대하여 조합원인 지역 소재의 중소기업, 소상공인에게 환원이 가능함
- 조합 공동체가 동반성장이라는 선순환 구조를 통해 지역경제 활성화 가능

▶ 중소기업협동조합은 경제적 측면에서 개별 기업들의 비용을 절감의 측면에서 효율적임. 또한 규모의 경제 실현이 가능하며, 산업과 사회공헌 측면에 있어서도 지역경제 활성화 효과로 이어질 수 있음

1) <https://johap.kbiz.or.kr/contents/contents/contents.do?menuSqno=22>



02

## 강원도 중소기업협동조합 현황

### I 강원도 중소기업 현황

- 2020년 기준, 강원도의 전체 기업 수는 221,518개이며, 중소기업은 221,386개(99.94%)<sup>2)</sup>, 중기업은 1,632개(0.74%), 소기업은 8,514개(3.84%), 소상공인은 211,240개(95.36%)로 나타남
  - 대부분의 사업 종사자들은 소상공인이며, 전국에서 소상공인 비중이 가장 높은 지역으로 나타남
  - 경제 위기 시에는 사업체의 규모가 작을수록 더욱 큰 타격을 받으며, 경제가 회복할 때도 사업체의 규모가 작으면 그 회복이 더 늦어지게 됨
  - 강원도는 타 지역과 비교하여 중소기업(특히 소상공인)의 비중이 높기에, 외부 경제의 영향을 많이 받음. 따라서 중소기업의 경쟁력을 높일 방안이 필요한 상황

지역별	전체	소상공인	비중	소기업	비중	중기업	비중	중소기업	비중	대기업	비중
전국	7,295,393	6,842,959	93.80%	338,865	4.64%	104,199	1.43%	7,286,023	99.87%	9,370	0.13%
서울	1,557,659	1,440,174	92.46%	80,474	5.17%	32,723	2.10%	1,553,371	99.72%	4,288	0.28%
부산	461,139	433,684	94.05%	20,480	4.44%	6,565	1.42%	460,729	99.91%	410	0.09%
대구	321,147	303,507	94.51%	13,593	4.23%	3,872	1.21%	320,972	99.95%	175	0.05%
인천	377,079	354,547	94.02%	16,953	4.50%	5,280	1.40%	376,780	99.92%	299	0.08%
광주	190,085	178,978	94.16%	8,291	4.36%	2,603	1.37%	189,872	99.89%	213	0.11%
대전	187,720	176,294	93.91%	9,059	4.83%	2,241	1.19%	187,594	99.93%	126	0.07%
울산	132,814	124,769	93.94%	6,336	4.77%	1,562	1.18%	132,667	99.89%	147	0.11%
세종	38,236	36,168	94.59%	1,601	4.19%	421	1.10%	38,190	99.88%	46	0.12%
경기	1,841,683	1,721,961	93.50%	90,178	4.90%	27,653	1.50%	1,839,792	99.90%	1,891	0.10%
<b>강원</b>	<b>221,518</b>	<b>211,240</b>	<b>95.36%</b>	<b>8,514</b>	<b>3.84%</b>	<b>1,632</b>	<b>0.74%</b>	<b>221,386</b>	<b>99.94%</b>	<b>132</b>	<b>0.06%</b>
충북	216,777	203,779	94.00%	10,101	4.66%	2,628	1.21%	216,508	99.88%	269	0.12%
충남	294,870	278,066	94.30%	13,040	4.42%	3,408	1.16%	294,514	99.88%	356	0.12%
전북	260,156	247,728	95.22%	10,029	3.85%	2,259	0.87%	260,016	99.95%	140	0.05%
전남	269,191	256,386	95.24%	10,267	3.81%	2,373	0.88%	269,026	99.94%	165	0.06%
경북	363,514	345,037	94.92%	14,821	4.08%	3,360	0.92%	363,218	99.92%	296	0.08%
경남	444,641	420,479	94.57%	19,331	4.35%	4,478	1.01%	444,288	99.92%	353	0.08%
제주	117,164	110,162	94.02%	5,797	4.95%	1,141	0.97%	117,100	99.95%	64	0.05%

2) 중소기업은 중기업, 소기업, 소상공인 모두를 합한 것을 의미함



## 강원도 중소기업협동조합 현황

- 강원도 중소기업협동조합은 28개로 춘천(16개소), 원주(6개소), 강릉(3개소), 영월(2개소), 평창(1개소)로 구성되어 있음<sup>3)</sup>
  - 가장 많은 곳은 춘천(16개소)이며, 원주(6개소), 강릉(3개소) 순
  - 중소기업협동조합 육성 및 조례는 강릉(2022.12.12.), 원주(2022.12.19.), 영월(2023.3.17.), 춘천(2023.04.19.) 순으로 제정되었음
  - 광역권(강원도)의 조례는 완료(2019.12.27.)되었지만, 지자체의 조례는 4곳(춘천, 원주, 강릉, 영월)으로 상대적으로 저조한 상황임

연번	조합명	지역	연번	조합명	지역
1	강원도가구공업협동조합	춘천(16)	15	강원도반려동물사업협동조합	춘천(16)
2	강원도광고물제작공업협동조합		16	강원도자동차정비업협동조합	
3	강원도기계공업협동조합		17	강원도연식품협동조합	
4	강원도레미콘공업협동조합		18	강원농회농약판매업협동조합	원주(6)
5	강원도사진앨범인쇄협동조합		19	강원남부레미콘사업협동조합	
6	강원도아스콘공업협동조합		20	강원재생용재료사업협동조합	
7	강원도공예협동조합		21	원주기계공구사업협동조합	
8	강원도작물보호제판매업협동조합		22	한국이동식구조물산업협동조합	
9	강원도콘크리트공업협동조합		23	강원도오징어가공협동조합	
10	강원남부아스콘사업협동조합		24	강릉시석재사업협동조합	강릉(3)
11	강원동서부아스콘사업협동조합		25	강원동부레미콘사업협동조합	영월(2)
12	강원북부레미콘사업협동조합		26	강원도가스판매업협동조합	
13	강원중부아스콘사업협동조합		27	영월종합상가상점가진흥사업협동조합	
14	춘천동부시장사업협동조합		28	강원도태양광사업협동조합	

3) 강원도 중소기업협동조합 현황은 중소기업중앙회 홈페이지 자료를 참고함



## | 강원도 중소기업협동조합 우수 사례

### ● 강원도 반려동물사업협동조합<sup>4)</sup>

- 강원도 반려동물협동조합은 2020년 설립돼 33개 조합원사가 반려동물 관련 공동사업을 펼치고 있음
- 반려동물 정보제공 시스템 '스폰지(SPONZE)'를 런칭하였으며, '스폰지'는 구독자들에게 반려동물의 개월 수에 따른 행동패턴, 예방접종 알림, 놀이기구별 행동개선 효과 등을 알려주는 정보제공 플랫폼임
- 수의사 등의 반려동물 콘텐츠 크리에이터를 모집하여, 이들이 제공하는 콘텐츠를 모아 구독자들에게 구독 시스템(유료)을 제공하고 있음
- 2021년 강원도 중소기업협동조합 활성화 지원사업에 선정되어 4억 원을 지원받아 사업에 활용하고 있음

### ● 강원도 사진앨범인쇄협동조합<sup>5)</sup>

- 강원도 사진앨범인쇄협동조합은 초, 중, 고등학교 졸업사진 앨범을 제작·공급하여 지역 내 학교의 역사를 기억하는 사업을 추진해옴
- 최근 불경기와 출산율 감소로 인해 학생 수 감소 등의 악재가 겹치면서, 고령화된 조합원들이 신기술(드론 등) 활용에 어려움을 겪는 문제가 발생함
- 2022년, 조합은 강원도 중소기업협동조합 지원사업에 선정되어 5억 원을 지원받아 드론과 관련된 교육(항공법규, 조작, 운용 방법, 항공촬영 허가신청, 사진 편집 작업 등) 프로그램 구성
- 조합원들이 관련 교육을 통하여 작업 능력 향상을 통해 제품 수요기관(초, 중, 고교)의 호감, 만족도가 향상되어 다수공급자계약(MAS : Multiple Award Schedule) 시 조합원사 선택률이 90% 수준으로 높아진 효과로 나타남

4) <https://johap.kbiz.or.kr/contents/bbs/view.do?ptwtSqno=1271&uppFixYn=N&menuSqno=69&schCtg=&ctgNm=&schFld=whle&sortFld=&schTxt=%EA%B0%95%EC%9B%90>

5) <https://johap.kbiz.or.kr/contents/bbs/view.do?ptwtSqno=1079&uppFixYn=N&menuSqno=69&schCtg=&ctgNm=&schFld=whle&sortFld=&schTxt=%EA%B0%95%EC%9B%90>



03

## 강원도 중소기업협동조합 활성화 방안

### I 강원도 중소기업협동조합의 나아갈 길

- 협동조합 지원과 관련하여 중앙정부와 광역권(강원도), 기초단체(시, 군) 간의 긴밀한 협력을 위한 '강원도 협동조합 협의회'를 신설하는 방안이 필요
- 중소기업협동조합 초기 과정에서 설립과 관련된 컨설팅 등 운영지원에 대한 비중을 늘릴 필요가 있음
- 강원도의 경우 18개 시·군 가운데 4개 지역만 조례로 지정되었기 때문에 나머지 14개 시·군의 조례 제정이 필요한 상황임
  - 강원도, 중소기업중앙회 강원본부, 조례가 제정되지 않은 14개 시·군이 함께 조례 제정을 위한 거버넌스 구축 필요
  - 대구광역시의 경우 광역지자체(대구)와 8개 기초지자체에 모두 중소기업협동조합 지원조례가 제정된 만큼 대구시의 사례를 참고할 필요성이 있음<sup>6)</sup>
  - 강원도와 18개 시·군이 협력하여 중소기업협동조합의 플랫폼을 통해 지원한다면 규모의 경제 실현이 가능하며, 한정된 예산으로 더 큰 시너지 효과를 낼 수 있음

▶ 이는 협동조합의 조합원인 중기업, 소기업, 소상공인의 경쟁력을 제고할 수 있으며, 지역경제 활성화 선순환으로 이어질 수 있음

### I 중소기업협동조합 원스톱센터 설치

- 종합적 컨트롤타워 역할을 할 수 있는 '중소기업협동조합 원스톱센터'가 필요
  - 공동사업의 발전, 촉진을 위한 인프라 구축 및 예산 지원 담당
  - 협동조합 간 거래 시 지원 네트워크 강화사업 활성화
  - 협동조합의 경우 소액 수의계약 확대와 같은 방향으로 판로개척 지원
  - 공동 브랜딩, 상표 개발 등록, 공동 마케팅 추진사업 확대
  - R&D 지원 강화 및 수출 컨소시엄 구성: 협동조합 간 연구개발 활동 확대 및 지역단위 업종·사업별 특화 수출 컨소시엄 구성, 해외 전시회 및 상담회파견 등 업무 지원

6) <http://stock.mk.co.kr/news/view/72833>





● **중소기업협동조합의 홍보 강화**

- 중소기업협동조합의 경우 업종이 다르다고 하더라도 지역 골목상권이 연계하여 조합을 구성할 수 있는 장점이 있음
- 가령 전통시장의 경우, 협동조합을 결성하여 중앙정부, 지자체의 공모사업(시장 현대화 사업 등)에 참여할 수 있음
- 강원도 18개 시·군의 경우 총 62개의 전통시장이 입점<sup>7)</sup> 각 시, 군별로 1개 이상의 전통시장이 존재하며, 이를 기점으로 강원도 골목상권 활성화 정책으로 이어질 수 있음
- 특히 전통시장의 사업주는 대부분이 중, 장년층으로 중소기업협동조합의 존재를 모르는 것이 가장 큼. 전통시장을 중심으로 중소기업협동조합의 홍보를 강화할 필요성이 있음

| **강원특별자치도 시대, 중소기업협동조합의 새로운 도약**

● **2023년 6월 강원도는 새롭게 강원특별자치도로 출범하는 만큼, 강원특별자치도의 중소기업 활성화가 필요한 상황임**

- 현재 강원도 경제에 중소기업이 미치는 영향은 매우 높은 수준임
- 새롭게 일자리를 창출하는 것도 중요하지만, 현재 강원도에서 사업을 운영하는 중소기업의 활성화 정책도 필요한 상황
- 강원도 전역의 중소기업협동조합 활성화는 강원도 중기업, 소기업, 소상공인들의 새로운 성장 동력으로 작용할 수 있으며, 이를 통해 강원도 경제에 다시 활력을 불어넣을 수 있을 것으로 기대함

7) <http://sijang.gwj.co.kr/index.php?cc=%EC%B6%98%EC%B2%9C&stx=%EB%B2%88%EA%B0%9C%EC%8B%9C%EC%9E%A5>