

대경 CEO BRIEFING

제686호
2022. 11. 17.

캠핑카 주차문제 개선 대책

연구책임 정웅기 대구경북연구원 연구위원

■ 최근 3년 캠핑카 급증으로 인한 주차문제 발생

- 캠핑카는 장기간 드라이브 여행을 할 수 있도록 각종 생활설비를 갖춘 자동차를 의미하며, 일반적으로 캠핑용 자동차(모터 홈)와 카라반(트레일러)으로 구분하고 있다.
- 코로나19로 인한 사회적 거리두기 영향으로 대구시의 비대면 관광수단인 캠핑카 등록대수는 2019년 957대에서 2021년 1,745대로 최근 3년 동안 연평균 35%씩 급증하고, 이로 인한 캠핑카 관련 주차민원은 2019년 223건에서 2021년 644건으로 약 70% 증가하였다.
- 캠핑카는 전장과 전폭이 일반 차량보다 크고, 주차시간이 한 달에 20일 이상의 장기주차이며, 전용 주차장도 없다. 이로 인해 공영주차장에서는 주차 공간 부족 및 주차 효율성 감소 등에 따른 민원이 발생하고, 캠핑카 소유자는 주차할 곳이 마땅히 없다는 불편을 호소하고 있다. 이 같은 문제는 2019~2021년에 걸쳐 지역 언론에서도 집중적으로 조명한 바 있다.

■ 캠핑카 관련 법규

- 2020년 2월 28일 개정된 「자동차관리법 시행규칙」 제30조의2(캠핑용자동차)에 의하면, 캠핑카 튜닝은 승합차 이외에 화물차, 승용차, 특수차 등도 가능하도록 완화되었다.
- 2020년 10월 8일 개정된 「화물자동차 운수사업법 시행규칙」 제48조(자가용 화물자동차 사용신고)에 의하면, 캠핑용 자동차는 차고지 증명 대상이 아니고, 카라반은 차고지를 확보해야 사용 가능하며, 단, 법 개정 이전에 등록한 카라반은 차고지 증명 대상에서 제외하고 있다.

- 「대구광역시 주차장 설치 및 관리조례」 제5조(주차이용금지)에 의하면, 캠핑카와 같이 자동차의 구조상 주차가 불가능하거나 곤란한 경우, 자동차가 주차장의 구조와 설비를 손상할 우려가 있는 경우, 주차장 운영시간 중 계속 주차하여 다수 시민의 주차장 이용에 장애가 되는 경우 등에 대해 주차이용을 금지할 수 있는 것으로 명시하고 있다.

■ 개선 대책

- 국내 캠핑카 주차문제는 2019년 시작된 코로나19와 2020년 국내 캠핑카 튜닝 완화 법규 개정 등의 영향으로 짧은 기간에 캠핑카가 급증한 것이 주된 원인으로 분석되었다. 미국, 유럽, 일본 등 캠핑카 역사가 오래된 선진국에서는 코로나19 발생 이전부터 캠핑카 주차와 관련한 기반시설 등이 비교적 잘 갖춰져 이러한 문제가 발생하지 않은 것으로 조사되었다.
- 첫째, 기존 공영주차장 일부를 캠핑카 주차장으로 활용하는 방안이다. 주차장 이용수요 대비 주차장 공급에 여유가 있고 기존 이용자의 동의가 있는 주차장에 대해 시행할 수 있을 것이다.
- 둘째, 별도의 캠핑카 공영주차장을 조성하는 것이다. 캠핑카 주차문제는 언론보도 등에서도 시민들에게 상당한 불편을 초래하는 사회적 문제로 인식하고 있기 때문에 지자체가 적극 나서 캠핑카 이용수요가 많고, 부지확보가 용이한 외곽지역에 캠핑카 주차장을 조성할 필요가 있다.
- 셋째, 민간 캠핑카 주차장 조성을 유도하는 방안이다. 대구시 캠핑카는 단기간에 급증한 수요이기 때문에 사업성 부족으로 민영 주차장 활성화는 미비하다. 이를 위해 국가 및 지자체가 보유하고 있는 활용도가 낮은 유휴 부지를 무상 또는 저가 임대해 주고, 주차장 조성에 필요한 비용을 지원할 수 있는 정책적인 검토가 필요하다.
- 넷째, 캠핑카 주차 단속 및 개선 방안이다. 유료 공영주차장은 주차장 위탁업체와 재계약시 캠핑카 주차금지 조항 신설하고, 일반 주차수요가 많은 무료 공영주차장은 주차장법과 대구시 주차장 설치 및 관리조례 등에 의한 단속 및 지도를 강화하고, 이면도로 및 마을 진입로 등은 현장에 적합한 도로정비 개선으로 캠핑카 주차문제를 원천 해결할 것을 제안한다.
- 다섯째, 캠핑카 주차단속과 캠핑카 주차장 조성을 위한 제도 개선이다. 현 법규에는 주차 이용 금지에 해당하는 차량이 이를 위반하였을 경우 과태료 부과 등과 같은 실질적인 조치 수단이 없는 상태이기 때문에 제도개선이 필요하다. 그리고 캠핑카 주차장을 조성할 경우 필요한 비용을 국가가 보조할 수 있도록 지원 근거 마련을 위한 주차장법 개정을 제안한다.

이상의 내용은 이 연구를 “요약” 한 것입니다.

1. 급증하는 캠핑카와 주차문제

■ 캠핑카 개념 및 구분

- 캠핑카는 장기간 드라이브 여행을 할 수 있도록 각종 생활설비를 갖춘 자동차를 의미하며, 일반적으로 캠핑용 자동차(모터 홈)와 카라반(트레일러)으로 구분
- 캠핑용 자동차는 차량 안에 주거생활에 필요한 모든 것이 갖춰진 일체형 모델이며, 차량에 엔진이 있어 견인 차량 필요 없이 자체적으로 이동이 가능한 차량
- 카라반은 차량 후반부에 트레일러를 연결하여 이동하는 형식의 캠핑카이며, 엔진이 없어서 이동 시 견인 차량이 필요한 차량

▼ 캠핑카 구분



캠핑용 자동차(모터 홈)



카라반(트레일러)

■ 코로나19의 영향으로 캠핑카 급증

- 코로나19로 인한 사회적 거리두기 영향으로 비대면 관광수단인 캠핑카 수요 급증
 - 대구시 최근 3년 동안 캠핑카(카라반 포함) 등록 대수는 연평균 35%씩 급증
 - 구·군별 등록 대수는 2021년 기준으로 외곽지역인 달서구 384대, 북구 313대, 수성구 310대, 달성군 304대, 동구 262대 순

▼ 대구시 캠핑카 연도별 등록 추이

(단위 : 대, %)

구 분	캠핑용 자동차	카라반	합 계
2019년	180	777	957
2020년	309	984	1,293
2021년	491	1,254	1,745
연평균증가율	65.2	27.0	35.0

자료 : 대구시 교통정책과

▼ 대구시 구·군별 캠핑카 연도별 등록 추이

(단위 : 대, %)

구분	중구	동구	서구	남구	북구	수성구	달서구	달성군	합계
2019년	22	165	26	37	170	170	225	142	957
2020년	31	188	37	48	240	237	292	220	1,293
2021년	45	262	62	65	313	310	384	304	1,745
연평균 증가율	43.02	26.01	54.42	32.54	35.69	35.04	30.64	46.32	35.03

자료 : 대구시 교통정책과

○ 2020년 캠핑용 자동차 튜닝 규제 완화로 캠핑카 등록 대수 급증¹⁾

- 2020년 2월 28일 승합차 이외 다양한 차종을 캠핑카로 튜닝할 수 있게 규제가 완화된 후, 10월 31일까지 캠핑카 튜닝 대수는 5,618대로 전년 동기(1,529대)에 비해 267% 증가
- 화물차 튜닝이 48.1%(2,717건), 승합차가 43.9%(2,481건), 승용차가 7.3%(412건), 특수차가 0.7%(42건)

▼ 전국 캠핑카 튜닝대수 추이

(단위 : 대)

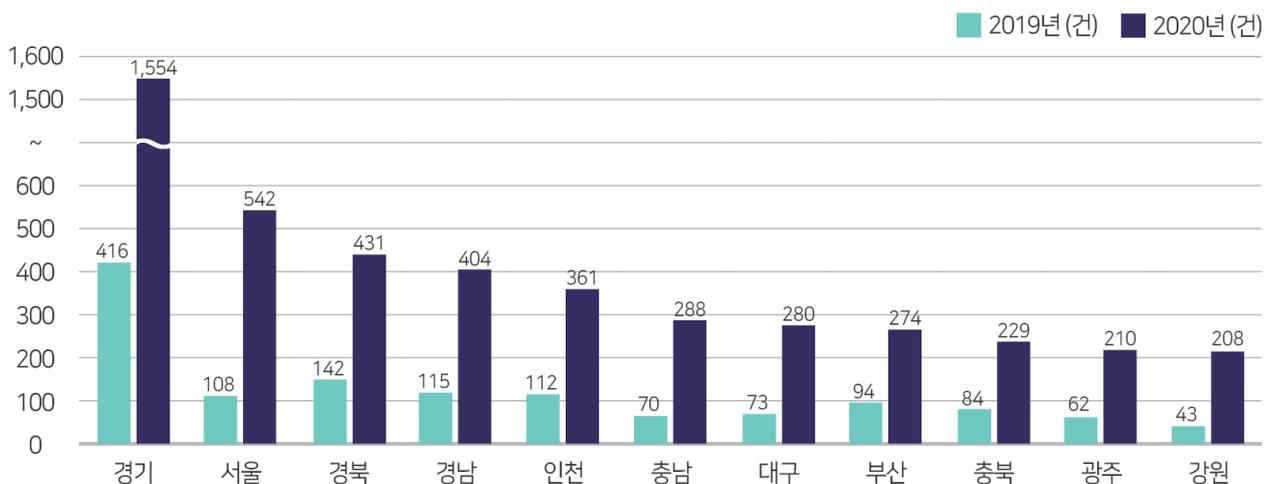
연도	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년 10월
대수	125	443	610	1,902	2,646	2,195	5,977
누적	125	568	1,178	3,080	5,726	7,921	13,898

주 : ① 자료추출일 : 2020년 10월 31일 기준

② 2019.2.28.~2019.10.31.일 1,529대 → 2020.2.28.~2020.10.31.일 5,618대(4,089 ↑)

자료 : 한국교통안전공단 보도자료(2020.11.17.)

▼ 지역별 캠핑카 튜닝 현황(2020.2.28~10.31)



1) 한국교통안전공단 보도자료(2020.11.17.)

■ 단기간 캠핑카 급증으로 인한 주차문제 발생

- 캠핑카의 전장과 전폭이 일반 차량보다 커서 일반 주차장에서는 주차 곤란
 - 현재 시판되고 있는 캠핑카는 폭 2.48m, 길이 7.8m 정도이지만 일반 공영주차장의 표준 주차구획은 폭 2.5~2.6m, 길이 5.0~5.2m로 설계
- 한 달 20일 이상의 장기주차로 인한 주차 회전율 감소 및 주차장 이용 효율성 저하
- 공영주차장, 이면도로 등의 캠핑카 장기주차로 해당 지역 시민 및 이용자 불편 민원 증가
 - 공영주차장 주차 공간 부족 및 주차 효율성 감소 등에 따른 민원 발생
 - 주택가, 산책로 등에 캠핑카 장기주차로 인한 보행 및 생활안전 불편 민원 발생
- 최근 3년 짧은 기간 급증으로 인해 전용주차장 조성 등 시기적절한 대응 미흡

▼ 대구시 공영주차장 캠핑카 주차실태

(단위 : 대, %)

구분	주차장	주차면수	캠핑카 주차대수	캠핑카 주차비율 (캠핑카 주차대수/주차면수)
달서구	죽전2공영주차장 등 6개소	352	17	4.83
수성구	지산동 공영주차장 등 6개소	159	15	9.43
동 구	울하역 환승주차장	-	3	-
북 구	운암지 공영주차장	180	5	2.78

자료 : 대구시 교통정책과(2022. 6월)

- 캠핑카 주차문제는 지역 언론에 2019~2021년에 걸쳐 집중적으로 보도
 - 대구신문(2019.8.13. ; 2020.11.30.) : 도로 차고지 점령한 캠핑카, 장기주차 골치
 - 대구 KBS(2021.2.2.) : 늘어나는 캠핑카, 불법주차에도 대책 없어
 - TBC(2021.10.28.) : 경고장도 소용없다, 공영주차장 점령한 캠핑카들

▼ 동구 위남마을, 수성구 대구스타디움 공영주차장 캠핑카 주차 실태



2. 관련 법규 검토

■ 캠핑카 튜닝 규제 완화 및 차고지 증명 대상 여부

- 캠핑카 튜닝 완화 및 캠핑카 차종 확대에 대한 법규는 2020년 2월 28일 개정된 「자동차관리법 시행규칙」 제30조의2(캠핑용자동차)에 관련 조항 존재
- 캠핑카의 차고지 증명과 관련된 법규는 2020년 10월 8일 개정된 「화물자동차 운수사업법 시행규칙」 제48조(자가용 화물자동차 사용신고)에 기록
 - 캠핑용 자동차는 차고지 증명 대상이 아니고, 카라반은 차고지를 확보해야 사용 가능
 - 단, 법 개정 이전에 등록한 카라반은 차고지 증명 대상에서 제외

■ 캠핑카의 노상주차장에서의 주차행위 및 사용제한

- 「주차장법」 제8조의2(노상주차장에서의 주차행위 제한 등), 제10조(노상주차장의 사용 제한 등), 「대구시 주차장 설치 및 관리조례」 제5조(주차이용금지) 등에서 규정
- 「대구광역시 주차장 설치 및 관리조례」 제5조(주차이용금지)에는 캠핑카와 같이 자동차의 구조상 주차가 불가능하거나 곤란한 경우, 자동차가 주차장의 구조와 설비를 손상할 우려가 있는 경우, 주차장 운영시간 중 계속 주차하여 다수 시민의 주차장 이용에 장애가 되는 경우 등에 대해 주차이용을 금지할 수 있는 것으로 명시

3. 타 도시 캠핑카 주차문제 개선 사례

■ 캠핑카 전용 공영주차장 조성 사례²⁾

- 인천시 남동구 소래 제3복합공영주차장은 2019년 1월 기존 공영주차장을 캠핑카까지 주차할 수 있도록 개조하여 운영하고 있는 국내 최초 캠핑카 주차장
 - 총 주차면 100면 중 76면이 캠핑카 전용 주차장, 월 6만 원이고 지정주차로 운영
- 인천시 계양구 계산택지1지구 복합공영주차장은 당초 공영주차장이 총 주차면 201면 중 일 평균 이용률 43%로 저조하여 2021년 7월 기존 주차장 일부를 변경하여 캠핑카 전용 17면 조성

2) 매거진 더카라반(2019.3.13.), 동아일보(2021.6.14.), 매거진 더카라반(2019.7.10.), 디트NEWS24(2021.06.30.), 금강일보(2022.6.30.), 중도일보(2022.7.16.), 대구시 수성구(2022.4.19.), MakeWorks_캠핑생활

- 경기도 부천시 캠핑카 전용주차장은 아인스월드 노외공영주차장과 주변부지에 캠핑카로 인한 다양한 문제가 발생하여 2019년 5월 아인스월드 주변 부지에 캠핑카 전용 69면 조성
- 대전 유성구 캠핑카 전용 임시공영주차장은 2021년 6월 유성구 유명 사찰인 광수사와 토지사용 협약을 통해 전용주차장 80면 조성
- 충남 서산시 캠핑카 전용 공영주차장은 2022년 6월 캠핑카 55대 주차 가능, 24시간 무료
- 세종시 캠핑카 임시공영주차장은 2022년 8월 행복청과 LH공사가 협의하여 가람동 금강변 공터에 조성하여 현재 임시 운영기간이고 무료이며, 2023년 2월 유료로 전환
- 대구시 수성구 캠핑카 임시공영주차장 조성 계획은, 철도 부지를 임대하여 자주식 노외 공영주차장 60면을 조성하고, 2022년 말경 시행 예정이며 요금은 주차수요를 고려하여 차후 결정

■ 캠핑카 민영 주차장 사례

- 캠핑카 주차장 플랫폼³⁾을 통하여 전국의 캠핑카 주차장 실태 파악한 결과, 지역분포는 전체 43개소 중에 경기도가 31개소로 약 71% 차지
 - 주차장 규모는 주차면 20대 이하 주차장이 전체의 약 80%로 조사되어 공영주차장(30~80면)에 비해 작은 편
 - 주차요금은 10~20만 원 수준으로 공영주차장의 6~8만원에 비해 2배 정도 비싼 편
- 캠핑카가 최근 3년 동안 단기간 급증함에 따라 아직까지 캠핑카 민영 주차장 사업은 사업 타당성을 확신할 수 없어 활성화 되지 않은 상태로 분석

■ 공영주차장 등 단속 및 개선 등 사례

- 대구시 북구는 주민숙원사업으로 조성된 운암지 공영주차장이 캠핑카 주차 민원이 발생함에 따라 공영주차장 위탁업체 재계약시 캠핑카 주차금지 조항 신설, 주차장 입구 높이제한시설 설치 등으로 캠핑카 주차 원천 차단
- 대구시 동구는 위남로 주변은 캠핑카 10대 정도 상시 장기주차로 민원 발생함에 따라 경찰청과 협의하여 보행로를 설치하여 캠핑카 주차 차단
- 인천시 미추홀구는 일반 주차수요가 많은 무료 노외주차장 3곳에서 캠핑카 주차로 민원 발생함에 따라 주차장법에 의거, 1단계로 캠핑카 주차제한 공고 및 게시, 2단계로 제한조치 시행, 3단계로 위반차량을 다른 장소로 이동 조치 등을 시행하여 캠핑카 주차문제 해결

3) MakeWorks_캠핑생활(make-works.kr)

4. 캠핑카 주차문제 개선 방향

■ 기존 공영주차장 일부를 캠핑카 주차장으로 활용

- 이용수요 대비 주차장 공급에 여유가 있고 기존 이용자의 동의가 있는 주차장에 시행
- 단, 사전에 기존 주차장에 대한 여유 주차면 조사 및 이용자 의견 수렴 필수

■ 별도의 캠핑카 공영주차장 조성

- 캠핑카 이용수요가 많고, 부지확보가 용이한 외곽지역에 조성 필요
- 캠핑카 주차문제는 언론보도 등에서도 시민들에게 상당한 불편을 초래하는 사회적 문제로 인식하고 있는 만큼 광역자치단체가 적극 나서 공영주차장 조성 필요

■ 민간 캠핑카 주차장 조성 유도

- 캠핑카는 단기간에 급증한 수요이기 때문에 사업성 부족으로 민영 주차장 활성화 미비
- 민영 주차장 활성화를 위해서는 국가 및 지자체가 보유하고 있는 활용도가 낮은 유휴 부지를 무상 또는 저가 임대해 주고, 주차장 조성에 필요한 비용을 지원하는 정책 검토

■ 캠핑카 주차 단속 및 지도 등 시행

- 유료 공영주차장은 주차장 위탁업체와 재계약시 캠핑카 주차금지 조항 신설
- 주차수요가 많은 무료 공영주차장은 주차장법 등에 의한 단속 및 지도 강화
- 이면도로 및 마을 진입로 등은 현장에 적합한 도로정비개선으로 문제 해결

■ 관련 제도 개선

- 주차장법에는 주차 이용 금지에 해당하는 차량이 이를 위반하였을 경우 과태료 부과 등과 같은 실질적인 조치 수단이 없는 상태이기 때문에 이를 위한 제도개선 필요
- 캠핑카 주차장을 조성할 경우 필요한 비용을 국가가 보조할 수 있도록 지원 근거 마련 필요

[내용 문의 | 정웅기 대구경북연구원 연구위원(to2050@dgi.re.kr) | 053-770-5103]



발행처 대구경북연구원

발행인 유철균

편집위원회 이재필 류형철 설홍수 김성애

주 소 대구광역시 남구 명덕로 104 동산관 5~8층 Tel (053) 770-5000 Fax (053) 770-5039