

국토정책 Brief

국토연구원에서 수행한 주요 연구과제의 핵심 내용과 정책제안 등을 압축해 국민께 알려드리고자 하는 발간물입니다.

2023. 6. 26.
No. 922



발행처 국토연구원
발행인 김태환
www.krihs.re.kr

방설아 부연구위원
김민지 전문연구위원
정유진 연구위원

한국-인도네시아 수도이전 협력사업의 평가 및 추진방향

주요 내용

- 한국-인도네시아(이하 한-인니) 수도이전 협력사업은 ‘특정 지역을 대상으로/ 다년도에 걸쳐 연속적으로/ 다각적 협력재원을 투입해/ 투자개발 사업화를 연계 시도’한 점에서 이전의 해외 도시·인프라개발 사업과 차별화
- 주요 협력활동은 기획재정부, 국토교통부, 환경부가 현지 정부 부처와 체결한 MOU를 기반으로 추진하여 왔으며, 경제혁신파트너십프로그램(EIPP, 16건), K-City 네트워크(KCN, 2건), 무상 ODA를 통해 약 520억 원(예비사업 포함) 이상의 협력예산 투입
 - 또한 행정중심복합도시건설청과 한국토지주택공사는 인도네시아 공공사업주택부에 3년 동안 협력관을 파견하여 현지 정부와 네트워크를 구축했고, 총 154건의 신수도 사업동향을 우리 측 민관 이해관계자와 매주 공유하며 민간 진출을 지원
- 향후 인도네시아 신수도 개발의 상황 변화와 정부의 의지, 개발사업의 장기화 가능성을 종합적으로 고려할 때, 사업진출을 희망하는 우리나라 민간기업의 활동이 개시되어야 할 시점
- 그러나 정부 부처별 사업추진으로 인한 비효율성, 전략적 협력사업 추진을 위한 조정자 역할 부재의 문제가 제기되어, 우리 정부의 협력 거버넌스 개선 필요성 제기
- 또한 우리나라의 수도이전 협력사업 추진과정의 객관적 평가를 통해, 앞으로 유사한 해외 도시·인프라 개발사업 추진 시 고려해야 할 교훈과 시사점 환류가 필요

정책방안

- ① 여러 부처의 개별적 추진으로 인한 비효율을 개선하고, 민간의 정보 취득과 현지 교류를 지원할 수 있도록 국내외를 망라하여 인도네시아 수도이전 협력을 지원할 수 있는 총괄 컨트롤조직 구성
- ② 우리나라의 공공주도 도시개발은 민간 중심 개발방식에 익숙한 인도네시아 현지에 즉시 적용이 어려우므로, 현지 민간기업이 추진할 수 있는 수준의 소규모 개발 모듈로 구성하는 등 현지화 필요
- ③ ODA를 활용한 전략적 협력사업 추진을 위해 인도네시아 ODA 국별 협력전략(CPS)에 수도이전 협력을 위한 세부 이행계획을 수록하고, 전략패키지 사업 모델로 발전
- ④ 인도네시아 측과 우리 기업의 직접적인 교류를 위한 대면접촉기회를 마련하고, 민간 교류 활성화를 위한 한-인니 공동포럼 및 마켓사운딩 행사 확대

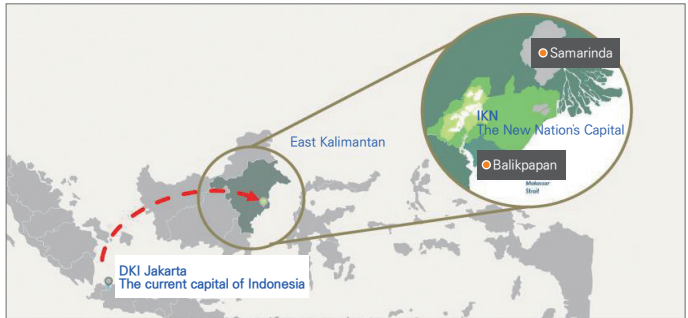
01. 인도네시아 신수도(IKN) 개발 추진현황

인도네시아 수도이전 배경 및 개요

[추진개요] 2019년 인도네시아 정부는 자카르타(Jakarta)에서 동칼리만탄(East Kalimantan) 지역으로 수도이전을 공식 발표했고, 2022년에는 신수도 이름을 누산타라(Ibu Kota Nusantara, 이하 IKN)로 정하며 본격적인 수도이전에 착수(<그림 1> 참조)

- 수도 자카르타의 인구과밀, 교통혼잡, 지반침하, 기후변화에 따른 재해 취약성 등 도시환경 문제해결과 지역격차 해소, 국토균형발전 도모를 위해 수도이전을 결정
- 신수도가 인도네시아 국토의 중심에 위치하여 상징성은 있지만, 자카르타와 이격 거리가 1,400km나 되어 비행기로 이동해도 2시간 30분이 소요되는 등 이동이 불편

그림 1 인도네시아 신수도 사업지역 위치

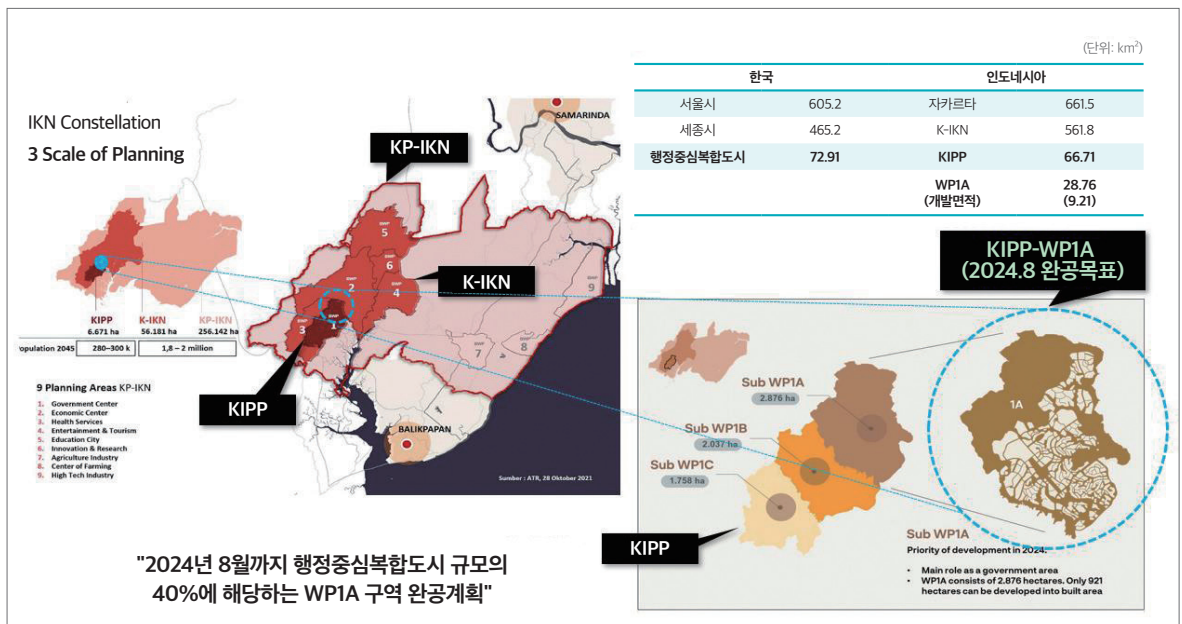


자료: Susantono 2022, 2.

[개발구역과 면적] 신수도법에 의해 수도확장지역(KP-IKN), 수도지역(K-IKN), 정부핵심구역(KIPP)의 개발 로드맵 수립

- 신수도(IKN)는 자연친화적 도시(Forest City), 살기 좋은 도시(Livable City), 스마트도시(Smart City)를 추구하며, 개발구역의 산림훼손을 최소화하는 탄소중립의 스폰지시티(Sponge City) 조성이 목표
- 신수도 전체 부지는 자카르타의 네 배 수준인 3,243km²이며, 이 중 67.73%가 보호녹지구역
- 인도네시아 신수도 규모를 우리나라와 비교하면, 66.71km²의 KIPP는 우리나라 행정중심복합도시 면적(72.91km²)과 유사하고, 561.8km²의 K-IKN은 세종시 면적(465.2km²)과 비슷(<그림 2> 참조)
- KIPP는 세 개의 하위 구역으로 나뉘며, 이 중 정부기능을 지원하는 Sub WP1A는 2024년 8월 준공을 목표로 하는 최우선 개발지역으로, 자연녹지를 보존하기 위해 WP1A 면적 28.76km² 중 9.21km²(32%)만 개발면적으로 지정

그림 2 인도네시아 신수도 개발구역과 면적



자료: Sofian 2022, 4; Susantono 2022, 6을 참고하여 저자 작성.

인도네시아 수도이전 추진경과 및 건설현황

[정부 계획 및 발표] 수도이전계획 공식 발표(2019년)와 신수도법 제정(2022년)을 통해 수도이전에 대한 법적 근거를 공고히 하였고, 경제개발 기본원칙으로 ‘슈퍼 허브로의 신수도 개발’을 내세우며 6개 경제 클러스터 지원계획을 수립

- 6개 클러스터는 IKN, 발릭파판(Balikpapan), 사마린다(Samarinda)의 3개 도시 간 협력과 지원 관계를 고려해 수립되었고, 6개 클러스터 중 카리안가우(Kariangau)와 블루미닝(Buluminung) 산업단지 개발계획은 우리나라 경제혁신파트너십프로그램(EIPP) 3차 단계에서 수립 컨설팅 진행 중

[관계 법령] 2020년에 신수도법 초안이 국회에 제출되어 2022년에 신수도법과 관련 시행령이 제정되었고, 신수도 투자유치 가속화를 위해 민관합작투자사업(Public-Private Partnership: PPP) 추진에 대한 국가기획부와 재무부, 조달청 장관령 발표

- 신수도법 하위 정부령으로 재정 및 예산관리(17호), 허가 및 투자(12호)가 있고, 대통령령으로 신수도청(62호), 세부 마스터플랜(63호), 국가전략지역 수립을 위한 공간계획(64호), 토지 수용 및 관리(65호) 수립

[조직 구성] 신수도청은 2022년 3월 공식 설립. 초대 신수도청장으로 밤방 수산토노(Bambang Susantono)가 선임되었고, 신수도청 조직구성이 완료되면 건설 관련 모든 업무를 신수도청으로 이관할 예정

- 현재 신수도 정부핵심구역(KIPP)의 기초 인프라 건설계획 수립, 발주, 조달 및 계약, 사업관리 등은 공공사업 주택부(PUPR)에서 담당

[주변 국가 협력] 한국, 프랑스, 미국, 일본, 아랍에미리트(UAE), 스웨덴 등 주변 국가가 신수도 개발과 관련해 인도네시아 정부와 기술협력, 투자지원 진행

- 아랍에미리트는 2021년에 인도네시아 국부펀드(INA) 투자계획을 발표했고, 일본 정부와 아시아개발은행(ADB)을 중심으로 신수도 개발 관련 직·간접적인 기술지원을 제공

[건설공사 추진 현황] 2020년 세파쿠 세모이 댐 건설을 시작으로, 2021년에는 신수도 인근지역에 친환경 가스 네트워크, 세파쿠강 인근의 물 공급, 도로공사 등 기반 인프라 조성에 착수하였고, 2022년부터는 토지를 매입해 대통령궁 중심의 Sub WP1A 지역 건설공사에 본격적으로 돌입(<그림 4> 참조)

- 2022/23 회계연도에 반영된 건설 패키지 수는 총 129건(28조 8,800억 루피아, 약 2조 6천억 원)에 해당하며, 2023년 2월 기준 89개의 신수도 건설 패키지 계약(25조 700억 루피아, 약 2조 2천억 원) 완료

그림 3 인도네시아 신수도 개발 주요 추진현황 요약

	2019년	2020년	2021년	2022년
정부 계획 및 발표	• 수도이전계획 발표 및 의회 승인 요청	• 국가중기개발계획에 신수도사업 포함	• 신수도 이전 공무원 리스트 작성 • 신수도 교통정책 발표	• 신수도법 국회 통과 • 신수도 공무원주택 및 신공항계획 발표
주요 법령 및 사업	• 마스터플랜 착수 (McKinsey)	• 신수도법(초안) 국회 제출 • 세파쿠 댐 건설발주	• 발릭파판-사마린다 유료도로 개통 • 취수구, 송수관 공사 • 순환도로 착공	• 신수도법 및 시행령 제정 • 주요 정부건물 착공
신수도 이전 관련 조직		• 신수도 운영위원회 위원장 및 위원 선임	• 워킹그룹 조직 (부동산 협회) • 인프라 개발 TF 구성	• 신수도청 설립 및 청장 임명 • 신수도청 27개 직위 공개 공모
타 국가 협력 동향		• 프랑스, 미국, 일본 등과 협의 개시	• UAE와 투자협력 약속 • 인나-스웨덴 협력 프로그램에 신수도 건설 포함	• UAE 투자계획 발표 • 일본 JICA 용역보고서 제출

그림 4 인도네시아 신수도 주요 건설공사 추진현황(2023년 1월 기준)



자료: 인도네시아 신수도청 2023. 내부자료

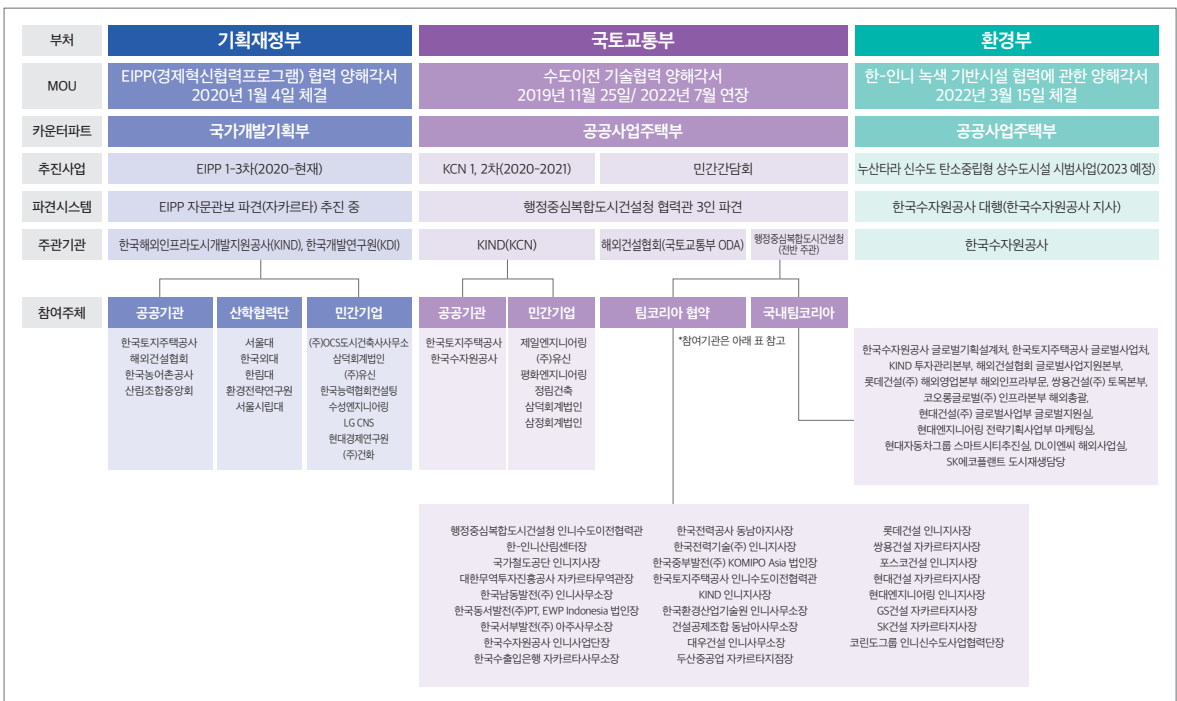
02. 인도네시아 수도이전을 위한 우리 정부의 협력현황

우리나라의 인도네시아 수도이전 협력 추진현황

[정부 간 협약] 우리 정부는 2019년부터 정부 주도의 협력정책을 추진하며 양해각서(MOU) 체결, 공개개발원조(ODA) 지원, 고위급 방문 및 협력관 파견을 통해 국가 간 협력관계를 지속적으로 유지(<그림 5> 참조)

- 인도네시아 수도이전 협력은 이전 정부부터 현 정부까지 이어지는 정부 주도의 중점 협력사업으로, 이전의 해외 도시-인프라 사업과는 달리 '특정지역에 대한 장기적·연속적 협력'이 추진
- 기획재정부는 인도네시아 국가개발기획부와 2020년 1월에 EIPP 협력 추진을 위한 5년 기한의 MOU를 체결해 EIPP 컨설팅을 수행 중이며, 또한 유상차관인 EDCF(대외경제협력기금)로 추진을 위한 신수도 침매터널 건설 사전 타당성 검토(15.6억 원) 용역을 진행 중
- 국토교통부는 2019년 11월에 인도네시아 공공사업주택부와 '한-인니 수도이전 및 개발에 대한 기술협력 MOU'를 체결했고, 장·차관급 협력회의 개최 및 K-City 네트워크, ODA 지원을 추진

그림 5 한국-인도네시아 수도이전 협력 거버넌스와 참여주체



- 행정중심복합도시건설청(행복청)은 인도네시아 수도이전 협력팀을 신설하여 민간 간담회 및 국내외 팀코리아를 결성하고, 협력관을 파견하여 현지 동향을 공유하는 등 인적교류와 네트워킹 중심의 협력활동 추진
- 환경부는 2022년 3월에 인도네시아 공공사업주택부와 '녹색 기반시설 협력에 관한 MOU'를 체결하여 수도이전 관련 물관리 정책을 지원

[범정부 TF 및 G2G 협력] 2020년 양국 협력이 본격화되면서 국내에서는 관계기관 협의회의, 인도네시아 현지에서는 주인도네시아대사를 중심으로 협의체계 운영

- 2020년 글로벌인프라협력컨퍼런스(GICC) 장관급 면담에 이어 2022년에는 국토교통부 제1차관이 인도네시아를 방문하여 공공사업주택부 차관, 신수도청장 면담을 통해 수도이전 관련 양국 장·차관급 협력회의 개최
- 2023년 3월에는 국토교통부 장관을 단장으로 민관 합동의 원팀코리아를 파견하여 한-인니 New City 협력포럼 개최, 외국 정부인사 최초로 신수도 개발현장을 방문하는 등 인프라 협력활동을 추진
- 또한 국내에서는 2023년 3월, 한국-인도네시아 수교 50주년을 기념하여 '한-인니 경제협력포럼'을 개최하고 인도네시아 신수도 건설을 새로운 협력과제로 제시

한국-인도네시아 수도이전 협력 주요 활동

[주요 협력사업] 기획재정부의 EIPP, 국토교통부의 K-City 네트워크 협력사업 외에 한국토지주택공사(LH)와 한국수자원공사(K-water) 등 공공기관을 중심으로 협력사업 외 무상 ODA 사업이 발굴·기획 중

- EIPP¹⁾: 기획재정부의 EIPP 업무협약을 기반으로 2020년부터 3년 동안 추진되고 있는 EIPP는 2023년 현재까지 16건(11건 완료, 5건 진행 중/52.3억 원)의 사업이 추진되었으며, 1차연도는 포괄적 경제협력, 2차연도는 실제 수도이전 프로젝트 착수 준비를 위한 정책자문 중심의 컨설팅 수행
 - EIPP 3차연도는 신수도 및 인근 지자체 간 상생발전전략 수립, 에너지 전환, 카리안가우와 블루미닝 산업단지 건설 운영 및 계획수립에 대한 컨설팅 용역을 진행 중
- K-City 네트워크: 국토교통부의 스마트시티 글로벌 협력 프로그램인 K-City 네트워크(KCN) 프로그램은 2020년과 2021년에 2건의 KCN 사업(9.5억 원) 수행
 - 2020년 1차 KCN은 우리나라 스마트도시 조성 경험을 전수하기 위한 '인도네시아 신수도 스마트시티 기본구상 및 시범사업'으로 추진되었고, 2021년 2차 KCN은 신수도 공무원의 시급한 주택보급문제를 해소하기 위해 인도네시아 측의 요청으로 '인도네시아 공무원주택 시범단지 기본계획 수립 및 타당성 조사' 추진
- 신수도 공무원주택 시범단지: LH는 2차 KCN 사업 수행을 계기로 2022년 4월에 공무원 시범단지 사업협의의향서(Letter of Intent: LOI)를 제출하고, 같은 해 10월에 협상개시승인서(Letter to Proceed: LTP)를 발급받았으며, 2023년 5월 현재 공기 연장과 관련하여 현지 정부와 협상 중
 - 공무원주택 시범단지는 정부핵심구역 중심부 30만㎡의 부지에 1,104세대 규모의 주택단지를 건설하는 사업이며, 총 사업비는 약 6,055억 원으로 민관합작 투자사업을 통한 AP(Availability Payment) 방식으로 추진 검토 중²⁾
- 신수도 상수도 인프라 구축사업: 환경부 ODA인 '인도네시아 누산타라 신수도 탄소중립 상수도 인프라 구축사업('23~'27, 285억 원)'은 신수도 인구 10만 명에게 용수를 공급할 수 있는 3만 톤급의 정수장 1기를 건설하는 사업으로 K-water가 착수하였으며, 이 사업과 연계한 스마트 수변도시도 구상 중
- 신수도 침매터널 건설 타당성 조사: 인도네시아 정부는 발릭파판 공항에서 신수도 행정중심지를 연결하는 유료도로의 4a구간(13.4km)에 위치하는 침매터널 건설에 대한 EDCF 차관 타당성 검토를 요청하였고, 한국수출입은행은 2022년 7월에 사전타당성조사(15.6억 원)를 발주하고 용역을 수행 중인 단계
- 기타: 국토교통 ODA 예비사업으로 '인도네시아 신수도 스마트시티 협력센터 구축사업('24~'27)'이 제안된 상태이며, 세부 사업내용은 마스터플랜, 스마트시티 센터 건설, 운영방안, 관련 기술표준 및 역량 강화로 구성

1) EIPP는 2021년에 착수한 무상 ODA로 대형 인프라 등 기회 선점을 위해 G2G 차원의 심화된 정책자문 프로그램임. 상대국과 프로젝트 전반을 공동기획, 제반 제도를 지원하여 수주 직전 단계까지 밀착 지원하는 협력 플랫폼으로 한 국가에 연간 5건 내외로 3~5년간 집약적이고 지속적으로 사업을 추진함(기획재정부 2022).

2) AP 방식은 민간투자사업에서 민간사업자가 실시협약에서 정한 성과기준을 충족하는 경우 수요와 관계없이 정해진 정부 지급금을 받을 수 있는 방식이며, 시설운영을 민간 사업자가 담당하는 점에서 BTL과 차이가 있음(국토해양해설. 2022. AP. https://library.krihs.re.kr/bbs/content/2_767).

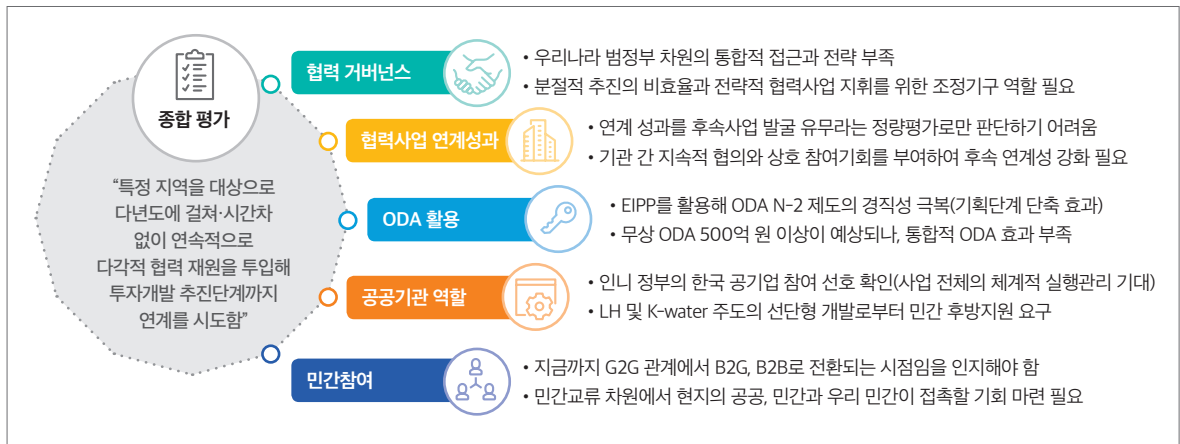
[인력교류 및 네트워킹] 행복청과 LH 소속의 협력관을 인도네시아 정부기관에 파견하여 신수도 개발에 대한 동향 파악과 공유, 한국 개발경험 전수, 민관 협력 네트워크 구축 등 인력교류 및 네트워크 활동 추진

- 행복청·LH 협력관 파견: 인도네시아 정부의 수도이전과 관련한 스마트시티 건설 등 G2G 협력 요청으로 행복청 내 인도네시아 수도이전협력팀 신설 및 인도네시아 공공사업주택부에 3인의 협력관 파견
 - 현지 정부와의 신수도 종합계획 관련 협의 및 자문, 국장급 및 고위급 협력위원회 관련 협의, 공동세미나·초청 연수 계획, 관계기관 TF 회의 등 참석, 수도이전에 관심이 있는 민간기업의 개별 면담 등 추진
 - 인도네시아 수도이전 사업 관련 정보공유 오픈 카톡방은 2023년 2월 25일 기준 298명 참여 중이며 2020년 2월 9일부터 작성된 주간 보고가 총 154건 공유되었으나,³⁾ 2023년 2월 협력관 전원 복귀 이후 중단된 상태
- 민간간담회: 행복청과 해외건설협회는 2020년부터 2022년까지 국내에서 인도네시아 수도이전 사업 관련 민간기업 간담회를 개최하였으며(6회), 수도이전 사업동향과 정부 간 협력현황 공유 및 의견 수렴
- 국내의 팀코리아: 2021년 2월 행복청은 투자계획과 건설사업 참여계획을 융합한 공동전략 마련을 위해 현지에서 '인도네시아 수도이전 협력 팀코리아'를 구성하였고, 2022년 12월 국내 팀코리아도 출범

03. 한국-인도네시아 수도이전 협력 종합 평가

인도네시아 수도이전 협력사업은 '특정 지역을 대상으로/ 다년도에 걸쳐 연속적으로/ 다각적 협력 재원을 투입해/ 투자개발 사업을 위한 연계를 시도'한 점에서 이전의 해외 도시·인프라 개발사업과 차별성이 있으나, 분절된 협력구조, 협력 재원의 활용 측면에서 해결해야 할 쟁점사안도 존재(<그림 6> 참조)

그림 6 한국-인도네시아 수도이전 협력의 종합 평가



[우리 정부의 협력 거버넌스] 인도네시아 정부와 신뢰 관계를 구축하여 민간 진출을 위한 기반을 마련한 것은 고무적이나, 총괄 조정역할 부족과 부처별로 각각의 협력사업을 진행하면서 범정부적 차원의 접근과 전략이 부족

- 인도네시아의 신수도 개발 발표 후 즉각적 G2G 협력 채널을 구축하여 MOU를 체결하고 협력사업을 추진하는 체계적 거버넌스를 구축하였으나, 신수도 개발사업 협력을 위한 우리 정부 내의 총괄조정 기능은 미흡
- 우리 정부 측 협력관 파견과 지사 설립 등 적극적 행보는 외국 민간회사가 단독으로 상대하기 어려운 인도네시아의 문화적 환경에서, 초기 단계의 양국 협력 네트워크 구축과 민간기업 접근에 비교적 기여
- 그러나 정부 부처별 분절적 사업추진의 비효율 개선과 전략적 협력을 위해서는 조정 역할이 부족한 것으로 평가되며, 협력사업의 비전과 단계별 전략, 향후 사업추진 방향 등을 제시하고, 각 부처의 주요 업무를 종합적으로 판단하여 기능 조정과 연계·중복제거를 관리할 조정기구 필요

3) 인도네시아 수도이전 사업 관련 정보공유 카카오톡 오픈 채팅방에 저자가 참여하여 정리.

[협력사업의 연계성과] 3년간 EIPP(16건), KCN(2건), 정부 부처 ODA(진행 1, 예비 1건), EDCF F/S(1건)가 추진(종료)되었지만, 체계적 전략에 따른 한국 협력사업이라는 상호 연계성은 미흡

- 투자개발형 사업으로 진행하기 위해 다양한 재원을 투입한 협력사업을 추진 중이지만, 현재까지 구체적인 연계 성과는 미미한 수준
- 한편 사업 수행기관들은 정책 컨설팅을 통한 사전연구가 후속 사업추진에 도움이 되었다고 평가하였으며, 단지 정량적 연계 실적만을 성과라고 평가하기는 문제가 있다고 판단
- 그러나 각 기관에서 추진한 용역결과가 투명하게 공개되지 않아 민간사업자 입장에서 정보의 접근성이 제한되었고, 장기 협력 로드맵을 기반으로 전략적이고 단계적으로 기획되지 않은 점은 보완이 필요

[ODA의 활용] 인도네시아 수도이전 협력사업에 투입된 ODA 재원이 약 500억 원 이상(국토교통 ODA 예비사업 포함 시)으로, 대부분 협력활동이 무상 ODA를 통해 추진되어 대외협력에서 ODA 활용의 중요성을 확인

- 특히 다년도 약정으로 추진된 EIPP 사업은 ODA의 N-2년 사전 심사과정 없이 승인기간을 단축할 수 있어서 신속한 사업추진이 가능했고, 전체 협력사업을 공백 없이 추진할 수 있게 하는 장점을 확인
- 단일지역에 다양한 재원이 집중 투입된 대규모 ODA 사업으로 수도이전 협력이라는 대주제는 있지만, ODA 사업 간 상호 연관성과 선후관계가 명확하지 않아, 한국 지원효과가 패키지로 발휘되는 데 한계
- 최근 국내 ODA 정책이 ODA 사업 간 연계성, ODA와 민간사업이 결합한 전략패키지형 추진 등을 강조하고 있는 바, 동 사업의 개발협력 추진에서도 국가 ODA 전략에 맞춘 접근이 필요

[공공기관의 역할] 인도네시아 정부는 공공주도 도시개발 경험을 가진 한국 공공기업의 참여를 기대하고 있으며, 사업의 발굴과 연계에 있어 우리 공공기관의 협력 강화가 반드시 필요

- 인도네시아 정부는 신도시 개발경험이 많은 한국의 공공기관 참여를 선호하며, 우리 공공기관은 해외 수주의 선단에서 활동 중이지만, 기관 간 협력활동은 제한적
- 최근 그린 인프라(Green Infra)의 중요성이 높아지고 인도네시아도 친환경 도시건설을 비전으로 세운 바, LH의 도시개발 전문성과 K-water의 물분야 개발 전문성을 융합한 시너지가 필요

[민간 참여] 현재까지는 정부 간 G2G 관계로 협력이 추진됐으나, 앞으로는 우리 민간과 현지 정부(B2G), 우리 민간과 현지 민간(B2B)으로 협력관계를 발전시킬 필요

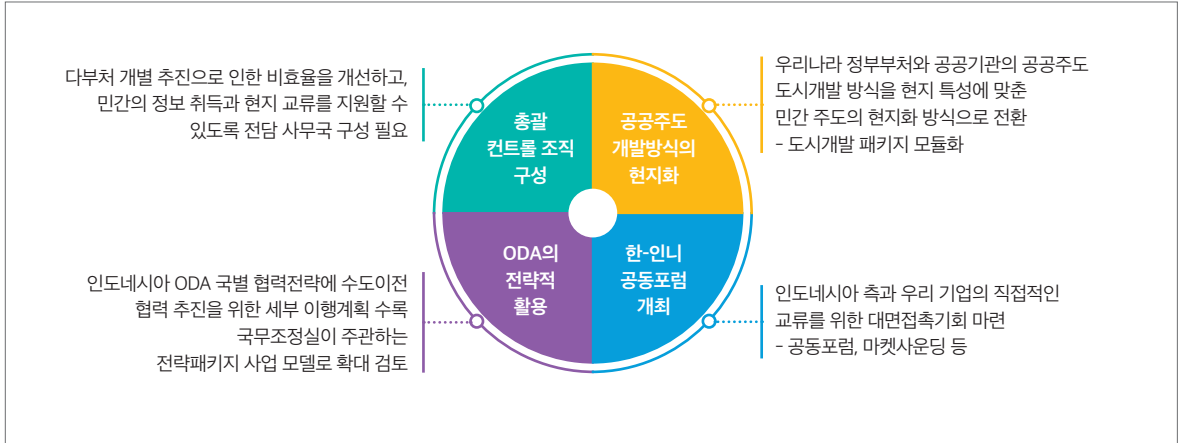
- 민간기업이 느끼는 수도이전 협력 참여의 가장 큰 장애요인은 '신수도 사업의 정확한 정보 파악'으로 향후 민간기업 주도의 협력 추진을 위해서는 정확한 정보 제공이 가장 시급하며, 행복청과 LH의 협력관 파견이 중단되어 현지 동향정보의 공유가 중지된 상태이므로 보완대책 시급

04. 향후 대응과 추진과제

[총괄 컨트롤 조직 구성] 다부처 개별 추진으로 인한 비효율을 개선하고, 민간의 정보 취득과 현지 교류를 지원할 수 있도록 전담 사무국 구성 필요

- 인도네시아 수도이전 협력사업을 총괄 지휘하고 민간을 지원할 수 있는 총괄 컨트롤 조직이 필요
 - 동 사업에 관해 인도네시아 정부를 상대하는 대표 기관으로서, 자원·인력·실행권한이 부여되어야 하며, 현지에서 공적 지위를 갖는 조직으로 활동할 수 있는 제반여건 구축 필요
- 특히 앞으로 계속 발표될 법령의 해석과 활용이 중요한데, 우리 민간기업에 필요한 정보를 사전적이고 종합적으로 취합하고, 검증을 통해 공공의 자료로 활용될 수 있도록 정리, 공유하고 전담해야 할 필요
 - 단순 번역자료의 공유를 넘어 해당 법령의 중요성, 활용방안, 해석 등 개별 민간이 파악하기 어려운 법률 자문과 이해를 확산할 수 있는 전담조직 필요

그림 7 한국-인도네시아 수도이전 협력 강화를 위한 대응방안



[공공주도 개발방식의 현지화] 우리나라처럼 공공이 주도하는 대규모 도시개발 방식은 민간 중심의 개발에 익숙한 인도네시아에서 즉각 수용되기 어려운 바, 인도네시아 신수도에 시급한 도시개발 유형, 기술 등을 현지에서 수용할 수 있는 세부 단위의 사업 모델로 전환하여 적용가능한 현지화 방안 모색 필요

- 도시개발의 단계별 수준을 개별 모델(수용, 매각대금 마련, 단계적 확장방안 등)로 세분화하여 제안하거나, 현지 민간 단위로 추진 시 발생할 수 있는 기술적 표준화의 비효율을 예측하여 공공이 선제적으로 검토할 수 있는 개발 리스크 관리를 사업요소로 제안 가능
- 참고로 호주는 공적개발원조 자금으로 신수도 건설의 프로젝트 일정관리 사업을 지원하고 있으며, 대규모 개발경험 미흡으로 발생할 수 있는 문제점을 기술 컨설팅을 통해 지원

[ODA의 전략적 활용] 인도네시아 ODA 국별 협력전략(CPS)에 수도이전 협력을 위한 세부 이행계획을 수록하거나, 국무조정실이 주관하는 전략패키지 사업 모델로 확장하여 ODA 활용의 효율성을 제고

- 인도네시아 CPS에 수도이전 협력에 대한 세부 이행계획을 갱신하여 현재 개별 부처별로 추진되는 ODA 사업을 체계화하고, 인도네시아 정부의 신수도 개발 로드맵에 따라 단계별로 ODA 실행계획 수립
- 전략패키지는 국무조정실 국제개발협력본부 주관의 민·관 협력 통합형 사업이며, 공공부문과 민간부문을 연계하여 대규모 랜드마크형 사업으로 추진할 수 있는 모델로 신수도 개발사업을 대상으로 검토 가능

[한-인니 민간 교류 활성화] 인도네시아 측과 우리 기업의 직접적인 교류를 위한 대면접촉기회 마련을 위해 공동 포럼 및 마켓 사운딩 행사 개최 활성화

- 앞으로는 우리 민간기업이 인도네시아 정부, 공공기관, 투자자 및 민간 건설사 등과 대면으로 만나서 교류할 수 있는 대면접촉 이벤트와 소통기회 마련이 필요

참고문헌 국토용어해설. 2022. AP. https://library.krihs.re.kr/bbs/content/2_767 (2022년 6월 21일 검색).
 기획재정부. 2022. "2022 경제혁신파트너십 프로그램(EIPP) 국제컨퍼런스" 개최, 11월 23일. 보도자료.
 방설아, 이희정. 2022. 인도네시아 신수도 개발 추진동향과 협력방안 제언. 국토이슈리포트 제70호. 세종: 국토연구원.
 인도네시아 신수도청. 2023. NNCA Partners' Meeting. 내부자료.
 Sofian Sibarani. 2022. Urban Design of IKN Nusantara-World City for All. Soutlion Meet Cities.
 Susantono. 2022. 신수도 실행현황 및 계획. 국토연구원. 한국해외인프라도시개발지원공사 주최 GICC 인도네시아 수도이전 협력포럼. 8월 31일. 서울: 신라호텔

※ 이 브리핑은 "방설아, 김민지, 정유진, 이승환. 2023. 한-인도네시아 수도이전 협력사업의 평가 및 추진방향. 세종: 국토연구원" 보고서를 요약·정리한 것으로, 인도네시아 신수도 개발 및 협력사업 현황은 보고서 발간시점인 2023년 2월까지의 내용임.

- **방설아** 국토연구원 한반도·동아시아연구센터 부연구위원(sab@krihs.re.kr, 044-960-0271)
- **김민지** 국토연구원 글로벌개발협력센터 전문연구원(minjeek08@krihs.re.kr, 044-960-0552)
- **정유진** 국토연구원 한반도·동아시아연구센터 연구원(yjjoung@krihs.re.kr, 044-960-0592)