

Leading Jeju for the Future

JRI

제주연구원
정책이슈브리프

Policy Issue Brief

2023. 8. 10. vol. **382**

장래인구추계 (2020-2050년)로 본 제주의 미래와 시사점

제주연구원 제주지역균형발전지원센터



Leading Jeju for the Future



제주연구원
정책이슈브리프

Policy Issue Brief

제주연구원 정책이슈브리프 2023. 8. 30. vol.000

발행처 : 제주연구원 발행인 : 양덕순

주소 : 63147 제주특별자치도 제주시 아연로 253

전화 : 064-729-0617 팩스 : 064-751-2168

제주연구원은 지역사회가 안고 있는 현안 문제에 대해 해결방안을 모색하고자 다양한 정책방안을 제시하고 있습니다.

본 연구를 토대로 보다 합리적이고 발전적 대안들이 도출되어 도민의 삶의 질적 향상과 제주발전에 디딤돌이 되기를 바랍니다.



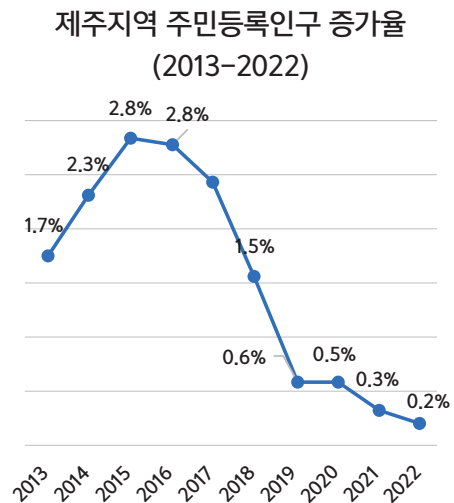
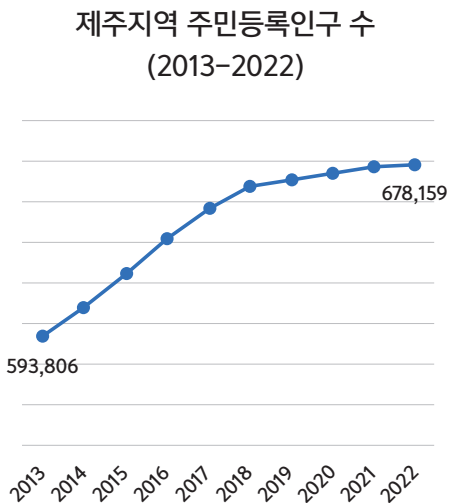
Contents

장래인구추계(2020-2050년)로 본 제주의 미래와 시사점

- I. 들어가며
- II. 제주지역 장래인구추계(2020-2050년) 결과 요약
- III. 제주지역 인구 변화 특성
- IV. 시사점
- V. 참고문헌

1. 들어가며

- 유입인구 감소 등의 영향으로 제주지역의 총인구 증가세는 정체상태에 있으며, 현재 67만명대를 유지하고 있음
 - 제주지역 총인구는 2014년을 기점으로 60만명을 초과하였으며, 2022년 기준 678,159명임
 - 제주지역 주민등록인구 증가율(전년 대비)을 분석한 결과, 2015년(2.8%)을 기점으로 점차 감소하여 2022년에는 0.2% 수준에 불과한 것으로 나타남
 - 한국은행 제주본부(2019)는 제주지역의 인구변동 국면을 유출기(2007~2010년) - 급증기(2011~2017년) - 둔화기(2018년 이후)로 구분하여 제시하였으며, 이러한 기간별 변화의 이유로 제주지역의 인구유입 규모를 제시함



[그림 1] 제주지역 주민등록인구 수 및 증가율 추이(2013~2022)

- 한편, 2019년 발표된 통계청의 시도별 장래인구추계(2017~2047년)에서는 제주지역의 총인구가 지속적으로 증가하여 2024년 이후 70만명을 상회하고, 2043년(788,617명)을 기점으로 감소세로 전환될 것으로 전망함
 - 통계청의 시도별 장래인구추계(2017~2047년)는 2017년 인구총조사(등록센서스)를 기초로 시도별 인구변동요인(출생·사망·인구이동) 추이를 반영하여 미래 인구변동요인을 가정하고, 향후 30년(2017~2047년) 간의 시도별 장래인구를 전망한 결과임
 - 당초 시도별 장래인구추계는 5년 주기로 작성되어 2022년에 공표예정이었으나, 전국적인 초저출산 상황의 확대에 따라 특별추계로서 발표됨
 - 위 자료에 따르면 제주지역 총인구는 2017년 634,919명에서 2047년 784,292명으로 연평균 0.7% 증가하며, 같은 기간 전국 기준 증가율(연평균 -0.2%) 대비 높을 것으로 추계됨
 - 위에 제시된 2017년 기준 제주지역 총인구는 추계결과로서, 실제 2017년 기준 주민등록인구와 상이함

- 그러나 이후 2022년에 발표된 ‘시도별 장래인구추계(2020~2050년)’에서는 2020년 기준 인구 데이터를 활용함에 따라 제주지역의 총인구가 당초 2043년이 아닌 2039년(717,319명)을 기점으로 감소세로 전환될 것으로 전망함
 - 시도별 장래인구추계(2020~2050년)는 2020년 인구총조사를 기초로, 인구변동요인 추이를 반영하여 장래인구를 추계함에 따라 당초 발표된 장래인구추계와 상이한 결과가 나타남

- 본 연구에서는 새롭게 발표된 시도별 장래인구추계(2020~2050년) 결과를 토대로 향후 제주지역의 미래모습을 살펴보고, 이러한 환경변화에 적절히 대응하기 위한 정책적 시사점을 제시하고자 함

II. 제주지역 장래인구추계 (2020~2050년) 결과 요약

- 통계청은 ‘장래인구추계 시도편 : 2020~2050년’을 통해 2020년부터 2050년까지 17개 시·도의 인구변화를 추계하여 발표하였으며, 이 중 제주지역 추계 결과(중위 추계)를 간략하게 요약하여 제시하면 다음과 같음
 - 본 장에서 제시된 연도별 인지지표는 통계청 장래인구추계 결과로서, 실제 동일 연도의 주민등록인구 수와는 차이가 있으므로 자료 활용에 주의를 요함

01

총인구

- 제주지역 총인구는 2039년(717,319명)을 기점으로 감소세로 전환되며, 2050년에는 698,467명에 이를 것으로 추계됨

- 2020~2050년 간 전국 기준 총인구는 지속적으로 감소세를 보이는 것으로 추계됨

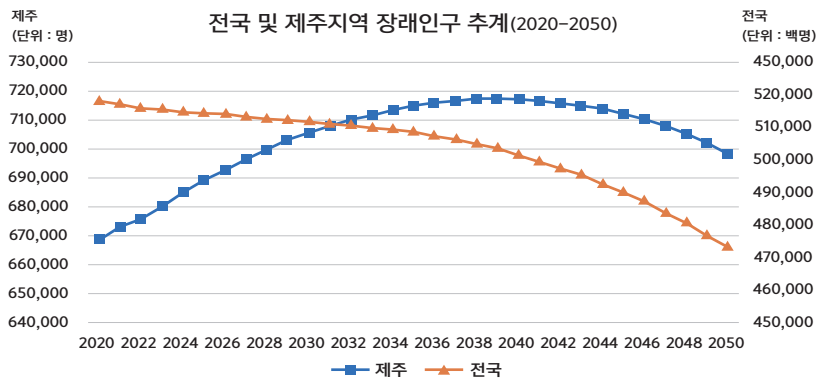


그림 2 전국 및 제주지역 장래인구 추계(총인구, 2020~2050)

- 총인구 증가율(전년 대비)을 살펴보면, 제주지역 총인구 증가율은 2040년을 기점으로 마이너스 증가율로 전환되는 것으로 추계됨

· 전국 기준 총인구 증가율은 지속적인 감소세를 보이며, 2035년을 기점으로 감소세가 급증할 것으로 추계됨

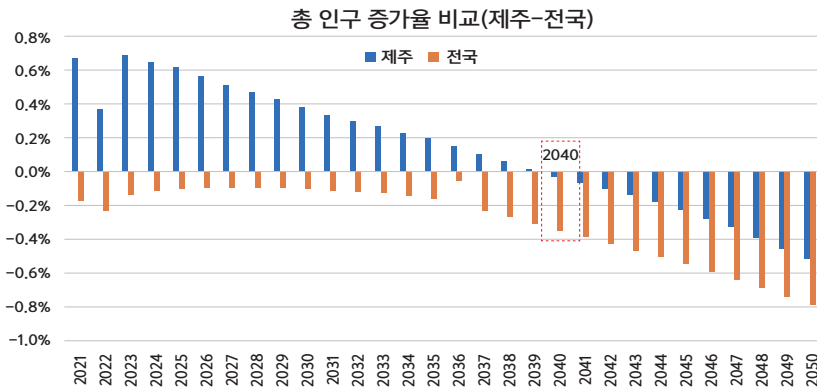
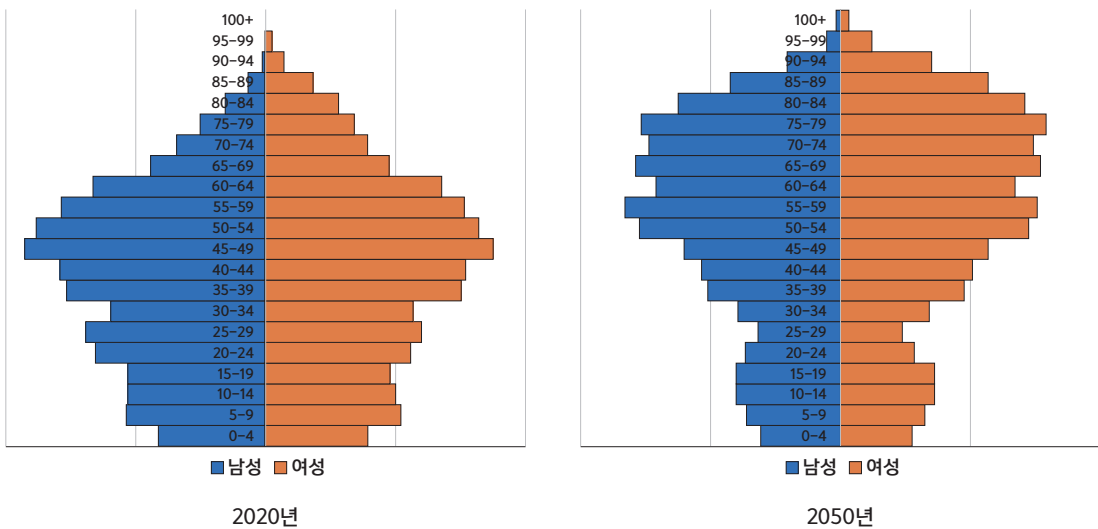


그림 3 총 인구 증가율 비교(2020~2050)

02

연령별 인구

- 성별·연령별 인구 추계 결과를 인구피라미드로 도식화하여 살펴보면, 제주지역은 2020년 항아리형 구조에서 2050년 역삼각형 구조에 가깝게 변화하는 것으로 나타남
 - 인구피라미드는 인구의 성별·연령별 구성비를 나타낸 것으로, 한 국가 또는 특정 지역의 인구 구성 특징을 보여주는 그래프를 의미함
 - 항아리형 구조는 저출산에 따라 30대 미만과 60대 이상이 적은 형태의 인구구조를, 역삼각형 구조는 고령인구의 증가에 따라 60대 이상의 고령층이 많아지는 구조를 의미함



[그림 4] 제주지역 인구피라미드 추정(2020년 및 2050년)

- 제주지역 5세별 인구 추계 결과를 유소년인구(0~14세), 생산연령인구(15~64세), 고령인구(65세 이상)로 재집계한 결과는 다음과 같음
 - 2020년 제주지역은 생산연령인구가 총인구의 70.5%를 차지하고 있으나, 2050년에는 유소년인구 비중이 감소(-4.3%p)하고, 고령인구 비중이 증가(+23.2%p)하면서 역삼각형 구조의 인구피라미드로 변화할 것으로 추계됨
 - 제주지역 유소년인구는 2020년 96천명에서 2050년 71천명으로 감소하며, 전체 인구에서 차지하는 비중은 2020년 14.4%에서 2050년 10.1%로 감소(-4.3%p)하는 것으로 추계됨

- 제주지역 생산연령인구는 2020년 471천명에서 2050년 360천명으로 감소하며, 전체 인구에서 차지하는 비중은 2020년 70.5%에서 2050년 51.6%로 감소(-18.9%p)하는 것으로 추계됨
 - 제주지역 고령인구는 2020년 101천명에서 2050년 268천명으로 증가하며, 전체 인구에서 차지하는 비중은 2020년 15.1%에서 2050년 38.3%로 증가(+23.2%p)하는 것으로 추계됨
- 전국 기준과 비교할 때, 유소년인구 비중 감소 현상이 상대적으로 크게 나타날 것으로 추계됨
- 지역별·연령대별 비중의 증감분을 비교하면, 유소년인구 비중 감소는 제주지역이(-4.3%p), 생산연령인구 비중 감소와 고령인구 비중 증가는 전국이 상대적으로 크게 나타날 것(-21.0%p, 24.4%p)으로 추계됨

표 11 제주지역 연령대별 인구 추계 결과(2020-2050)

구분		2020년		2050년		증감분 (C=B-A, %p)
		인구(천명)	비중(A, %)	인구(천명)	비중(B, %)	
유소년 인구	전국	6,306	12.2%	4,166	8.8%	-3.4%p
	제주	96	14.4%	71	10.1%	-4.3%p
생산연령 인구	전국	37,379	72.1%	24,189	51.1%	-21.0%p
	제주	471	70.5%	360	51.6%	-18.9%p
고령 인구	전국	8,152	15.7%	19,004	40.1%	24.4%p
	제주	101	15.1%	268	38.3%	23.2%p

III. 제주지역 인구 변화 특성

01

순이동인구¹⁾ 감소

- 장래인구추계의 기초가 되는 자연증가율과 순이동률을 토대로 제주지역의 인구 증가율 감소 추세 원인을 살펴보면, 순이동률의 감소에 그 원인이 있는 것으로 판단됨
 - 통계청은 장래인구 추계 시 첫 기준점으로서 기준인구를 설정하고, 출생과 순이동은 더하고 사망은 제하는 방식을 통해 다음 해 인구를 추계함(제주연구원, 2012)
 - 장래인구추계에서 제시한 제주지역 자연증가율과 순이동률을 검토한 결과, 자연증가율은 2020년 0.0%에서 2050년 -0.7%로 감소(-0.7%p), 순이동률은 2020년 6.5%에서 2050년 1.4%로 감소(-5.1%p)한 것으로 나타남

제주지역 인구변화

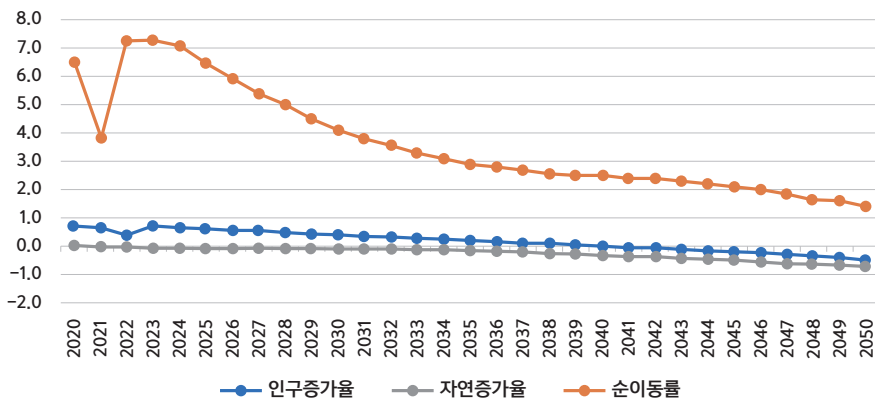
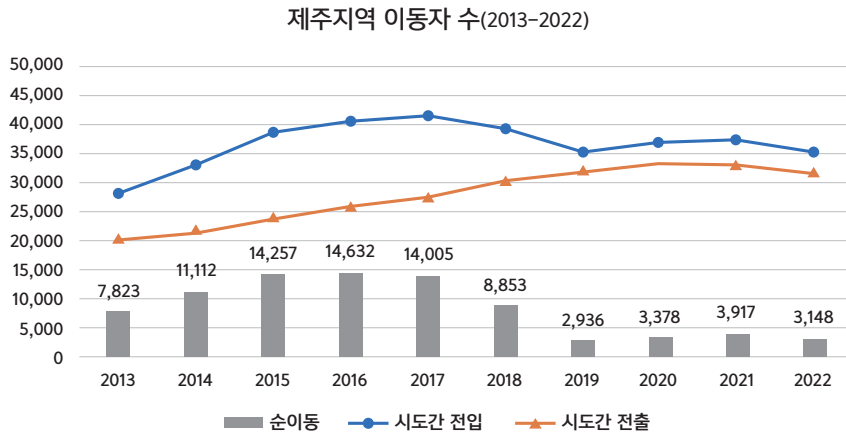


그림 5 제주지역 인구변화(2020~2050)

1) 순이동 인구는 특정 지역으로의 전입인구에서 동일 지역에서의 전출인구를 뺀 값으로, 양(+)의 값을 가질 경우(전입인구 수 > 전출인구 수) 순유입으로, 음(-)의 값을 가질 경우(전입인구 수 < 전출인구 수) 순유출로 표현함

○ 향후 제주지역의 순이동률이 감소세를 보이는 것은 최근 제주지역의 순이동인구 감소 추세가 반영된 것으로 판단됨

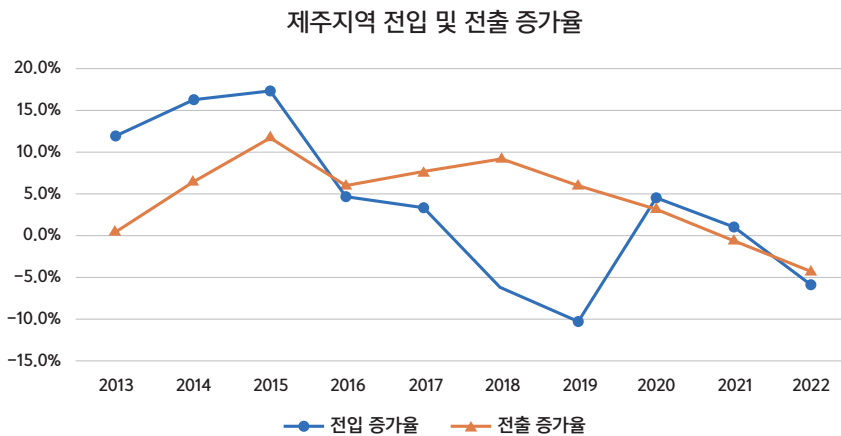
- 실제 제주지역 순이동인구 규모는 2016년(14,632명)을 기점으로 감소세로 전환되었으며, 2022년에는 3,148명으로 2016년 대비 21.5% 수준으로 감소한 것으로 나타남



[그림 6] 제주지역 이동자 수(2013~2022)

- 제주지역의 순이동인구 감소는 제주지역으로의 전입인구 감소세와 전출인구 증가세가 함께 작용하면서 나타난 것으로 판단됨

· 2018년 기준 제주지역 전입인구는 전년 대비 6.1% 감소한 반면, 전출인구는 9.3% 증가하면서 순이동인구는 36.8% 감소함



[그림 7] 제주지역 전입 및 전출인구 증가율(2013~2022)

02

핵심생산연령인구 감소

- 연령대별 인구 비중의 변화를 전국과 비교할 때, 제주지역은 유소년인구의 비중 감소가 전국 대비 크게 나타나지만 생산연령인구의 감소 및 고령인구의 증가폭은 상대적으로 양호할 것으로 나타남
 - 2050년 기준 제주지역의 유소년인구 비중은 2020년 대비 -4.3%p 감소하여, 같은 기간 전국 기준 변화(-3.4%p) 대비 클 것으로 나타남
 - 생산연령인구 감소(전국 -21.0%p > 제주 -18.9%p) 및 고령인구 증가(전국 +24.4%p > 제주 +23.2%p)는 전국 기준 변화 대비 양호한 수준을 보일 것으로 나타남
- 다만, 25~49세 핵심생산연령인구를 기준으로 살펴보았을 때는 전국 대비 감소폭이 클 것으로 나타남
 - 2050년 기준 제주지역 핵심생산연령인구 비중은 22.3%로, 2020년(36.5%) 대비 14.2%p 감소할 것으로 추계됨
 - 같은 기간 전국 기준 핵심생산연령인구 비중 감소폭은 -13.7%p(2020년 36.8% → 2050년 23.1%)로, 제주지역보다 감소폭이 상대적으로 작을 것으로 나타남

표 2 제주지역 연령대별 인구 추계 결과(2020-2050)

(단위 : 천명, %, %p)

구분		2020년		2050년		증감분 (C=B-A, %p)
		인구(천명)	비중(A, %)	인구(천명)	비중(B, %)	
생산연령인구 (15-64세)	전국	37,379	72.1%	24,189	51.1%	-21.0%p
	제주	471	70.5%	360	51.6%	-18.9%p
핵심생산연령인구 (25-49세)	전국	19,078	36.8%	10,944	23.1%	-13.7%
	제주	244	36.5%	156	22.3%	-14.2%

03

총부양비 증가

- 생산연령인구 100명당 부양인구(유소년인구 및 고령인구)를 의미하는 ‘총부양비’는 2020년 41.9명에서 2050년 93.9명으로 약 2.2배 증가할 것으로 나타남
 - 같은 기간 전국 기준 총부양비는 2020년 38.7명에서 2050년 95.8명으로, 약 2.5배 증가할 것으로 나타남

표 3 | 제주지역 부양비 추계 결과

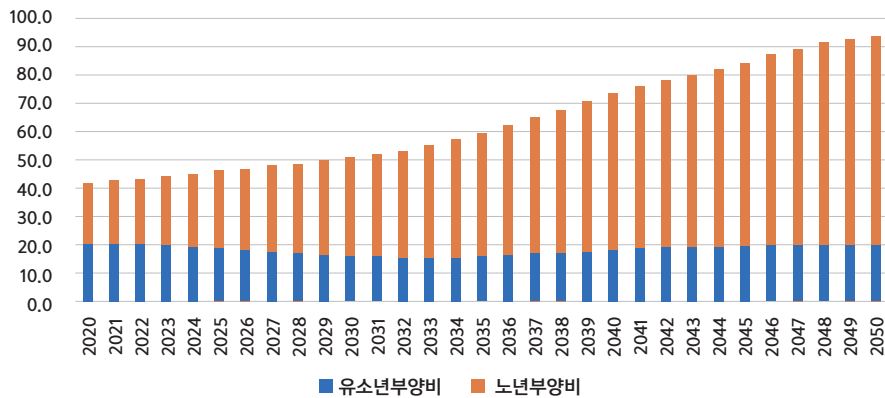
구분		2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
총부양비	전국	38.7	44.5	51.4	61.8	76.0	86.9	95.8
	제주	41.9	45.9	50.5	59.4	73.3	84.4	93.9
유소년부양비	전국	16.9	14.7	12.8	13.2	15.5	17.0	17.2
	제주	20.4	18.3	15.7	15.6	18.0	19.5	19.6
노년부양비	전국	21.8	29.7	38.6	48.6	60.5	69.9	78.6
	제주	21.5	27.6	34.8	43.8	55.3	64.9	74.3
노령화지수	전국	129.3	201.5	301.6	369.1	389.5	411.6	456.2
	제주	105.1	150.6	221.0	280.9	307.5	333.5	378.5

※ 주 : 총부양비 = ((유소년인구+고령인구)/생산연령인구)*100, 유소년부양비 = (유소년인구/생산연령인구)*100,
노년부양비 = (고령인구/생산연령인구)*100, 노령화지수 = (고령인구/유소년인구)*100

○ 제주지역의 총부양비 추이를 살펴보면, 노년부양비의 비중이 증가함에 따라 총부양비 규모가 지속적으로 증가할 것으로 예상됨

- 유소년부양비의 경우 추이의 변화가 있으나, 2020년 20.4명에서 2050년 19.6명으로 소폭 감소함
- 노년부양비의 경우에는 지속적으로 증가세를 보이며, 2020년 21.5명에서 2050년 74.3명으로 증가함
- 이러한 현상은 생산연령인구의 증가보다 고령인구의 증가가 크게 나타나기 때문인 것으로 판단됨
 - 같은 기간 제주지역 생산연령인구 비중은 18.9%p 감소한 반면, 고령인구 비중은 23.2%p 증가할 것으로 나타남

제주지역 부양비 추계



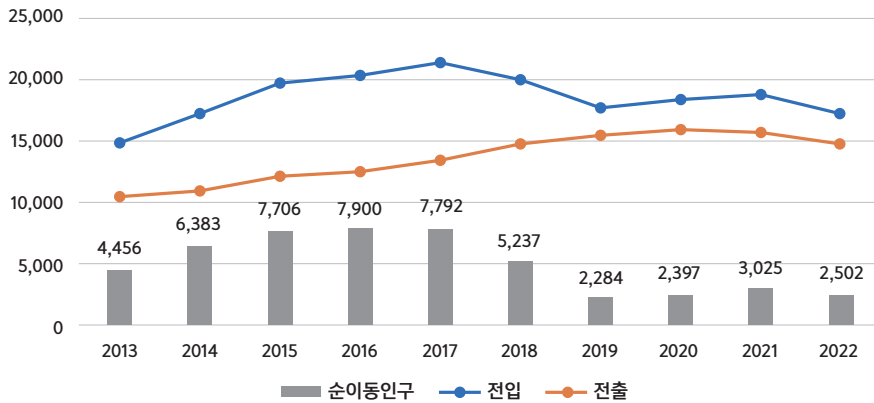
[그림 8] 제주지역 부양비 추계(2020~2050)

IV. 시사점

- 제주지역 장래인구추계(2020~2050년) 검토 결과, 향후 제주지역에서는 순이동인구 및 핵심생산연령인구 감소로 총부양비가 증가할 것으로 나타남
 - 핵심생산연령인구는 제주지역으로의 순이동인구 중 79.5%(2022년 기준)를 차지하고 있어, 최근 제주지역의 순이동인구 감소세가 반영된 장래인구추계에서 향후 핵심생산연령인구의 감소가 두드러지게 나타난 것으로 판단됨
 - 제주지역의 총 순이동인구 중 핵심생산연령인구는 2022년 기준 79.5%를 차지하고 있으며, 2013년(57.0%) 대비 22.5%p 증가한 것으로 나타남
 - 2050년 기준 제주지역 핵심생산연령인구 비중은 22.3%로 2020년(36.5%) 대비 14.2%p 감소하며, 이는 같은 기간 전국 기준 변화(-13.7%p) 대비 감소폭이 큰 것으로 나타남
 - 핵심생산연령인구의 감소는 생산연령인구의 감소에 영향을 미치며, 이는 다시 지역의 총부양비(생산연령인구가 부양해야 하는 유소년인구 및 고령인구 비율) 상승을 유도함
 - 2020년 대비 2050년 제주지역의 생산연령인구 비중은 18.9%p 감소한 반면 고령인구 비중은 23.2%p 증가할 것으로 추정되며, 같은 기간 총부양비는 약 2.2배(2020년 41.9명 → 2050년 93.9명) 증가할 것으로 나타남

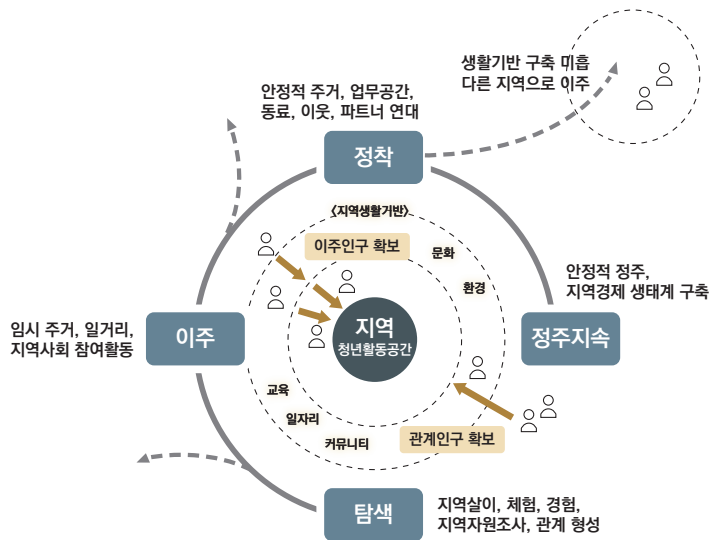
- 이를 감안할 때, 향후 제주지역의 안정적인 성장을 담보하기 위해서는 지역으로의 핵심생산연령인구 순이동 증가, 특히 “전입인구 확대”라는 측면에서 정책대안이 검토될 필요가 있음
 - 총부양비의 증가는 지역경제의 잠재성장률을 하락시키는 요인으로 작용하게 되는데, 한국경제연구원(2023)은 생산연령인구 1% 감소 시 GDP가 약 0.59% 감소하며, 피부양인구 1% 증가 시 GDP는 약 0.17% 감소하는 것으로 발표함
 - 핵심생산연령인구의 순이동 추이를 살펴보면, 2016년 7,900명을 정점으로 감소세로 전환되어 2022년에는 2,502명에 불과한 것으로 나타났는데, 이는 전입의 감소가 상대적으로 큰 영향을 미친 것으로 판단됨
 - 핵심생산연령인구의 전입이 증가세를 보이는 2017년 이전에는 순유입의 규모 또한 증가세를 보였으나, 이후 전입이 감소세로 전환되면서 순유입의 규모가 크게 감소함

제주지역 핵심생산연령인구 전입 및 전출 추이



[그림 9] 제주지역 핵심생산연령인구 전입 및 전출 추이(2013~2022)

- 핵심생산연령인구에 해당하는 전입인구를 확대하기 위해서는 제주지역에서의 “탐색”, 특히 해당 연령대의 이주에 가장 큰 영향을 미치는 일자리와 관련한 정보탐색을 적극 지원하여야 함
 - 최근 다양한 지자체에서는 인구유치 정책의 대안으로써 한달살기 등 지역에서의 탐색 과정을 재정적으로 지원하여 지역에 대한 정보를 습득할 수 있도록 하는 방안을 도입하고 있음
 - 일반적으로 인구의 이주는 특정 지역에 대한 관심이 생기거나 라이프스타일을 바꾸고 싶다는 수요에 기반하며, 이에 따라 “탐색→이주→정착→정주지속”의 과정을 거쳐 이루어짐



자료 : 건축공간연구원(2021)에서 발취

(그림 10) 지방이주단계

- 이 중 탐색 단계는 특정 지역으로의 이주에 대한 관심 및 계기가 발생하는 단계로, 각종 문헌 및 매체, 지역살이, 체험, 경험 등을 통해 정보를 수집하고 이주를 결정하는 단계를 의미함
 - 관련 사례로 부산 '한달 살아보니 살기 좋은 부산', 경남 창원 '창원에서 한달살이', 충북 충주 '충주에서 일주일 살기, 오소(O-so) 충주', 경북 함양 '내가 그린 함양에서 한 달 여행하기' 등이 있음
 - 그러나 경제활동이 가장 활발한 연령대인 핵심생산연령인구의 특성을 감안할 때, 단순히 짧은 기간 내 지역을 체험하는 수준에서의 경험 제공은 특정 지역으로의 이주 수요를 이끌어 내는데 한계가 발생할 것임
 - 이에 실질적인 이주수요를 이끌어 내기 위해서는 핵심생산연령인구의 이주에 있어 주요한 요인으로 작용하는 일자리와 관련한 탐색 경험을 제공할 수 있어야 함
- **일자리를 기반으로 실제 지역으로의 이주를 결정하기 위한 충분한 정보를 제공하기 위한 방안으로서, “(가칭)일경험 기반 지역인턴제” 도입을 제안함**
- 지역기업이 가지고 있는 인력 수요와 제주지역으로의 이주에 관심이 있는 핵심생산연령인구의 수요를 매칭하여 일자리 정보 공유 및 인력 중개 서비스를 제공하는 플랫폼 형태의 정책사업을 제안함
 - 만성적인 인력 부족 문제를 겪고 있는 읍면지역의 기업과 연계하여, 제주지역으로의 이주를 검토하고 있는 수요자에게 단기 일자리를 통해 지역에서의 실질적인 삶에 대한 경험을 제공함으로써 지역으로의 이주를 유도할 수 있을 것임

참고문헌

건축공간연구원(2021), 지방이주 청년의 정주지속을 위한 청년활동공간 조성방안 연구

제주연구원(2012), 장래인구추계 통계로 본 제주지역 인구 변화와 정책적 시사점

한국경제연구원(2023), 인구구조 변화가 GDP에 미치는 영향

한국은행 제주본부(2019), 인구유입 변동이 제주지역 경제에 미치는 영향

온라인 자료

통계청, 주민등록인구 통계

통계청, 시도별 장래인구 추계(2017~2047)

통계청, 시도별 장래인구 추계(2020~2050)



63147 제주특별자치도 제주시 아연로 253
Tel. 064-729-0500 Fax. 064-751-2168
www.jri.re.kr