

## 농어촌서비스기준을 통해 살펴본 전남 농어촌 지역 삶의 질 여건과 개선방안

김용욱 부연구위원

### 주요내용

1. 정부는 농어촌 주민의 행복한 삶과 지역 균형발전을 위해 2004년 ‘농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역 개발촉진에 관한 특별법(이하 농어업인삶의질법)’을 제정
  - '22년 기준 171개 범부처 사업을 추진 중
2. 농어촌서비스기준은 농어촌 주민이 일상생활을 영위하는 데 필요한 공공·생활서비스의 종류와 최소한의 수준을 설정·관리하기 위해 도입
  - ‘농어업인삶의질법’ 제44조를 근거로 4대 부문 19개 항목을 운영
3. 농어촌 시·군, 전라남도, 전라남도 개별 농어촌 시·군의 농어촌서비스기준 항목별 달성정도를 보건·의료·복지, 교육·문화, 정주여건 및 경제활동 부문으로 나누어 제시
  - 개별 시·군의 달성정도를 비교할 수 있는 18개 항목 기준 전국 농어촌 시·군은 11개 항목을 달성하였으며 전라남도 농어촌 시·군은 9개 항목이 목표치를 달성
  - \* 전라남도 달성 9개 항목: 진료, 응급의료, 영유아보육·교육, 노인복지, 초·중등교육, 체육시설, 문화, 방범설비, 소방출동

### 시사점 및 개선방안

1. 전라남도의 농어촌서비스기준 달성정도 점검결과는 전체 농어촌 시·군과 비슷한 경향을 보이거나 일부 항목의 개선이 필요
  - 진료(소아청소년과), 평생교육, 창업·취업 컨설팅 교육 항목은 달성정도가 떨어져 서비스개선이 필요
  - 진료(소아청소년과), 평생교육, 창업·취업 컨설팅 교육 항목 관련 서비스 개선을 위해 보건복지부의 의료 취약지 소아청소년과 지원사업과의 연계, 교육부의 지역 평생교육 활성화 지원사업 확보, 전라남도의 찾아가는 일자리상담센터 활성화를 추진
2. 전라남도 농어촌의 공공·생활서비스 여건 개선을 위해 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회(이하 ‘위원회’)가 가진 정책 조정기능 활용 필요
  - 농어촌서비스기준에서 나타난 전라남도의 취약 서비스와 지역에 대한 지원을 위해 농어촌영향평가 등 삶의 질 향상 정책의 정책 수단 활용
  - 농어촌서비스기준 제도 개편 시 전라남도를 비롯한 각 지역의 특성을 반영할 수 있도록 협의 추진

1) 본 연구는 김용욱·나현수·손경민(2022)의 연구보고서에 제시된 전라남도 농어촌서비스기준 달성정도 자료를 활용하여 작성

# 1. 농어촌서비스기준이란?

## 1) 농어업인 삶의 질 향상 정책과 농어촌서비스기준

- 정부는 농어촌 주민의 행복한 삶과 지역 균형발전을 위해 2004년 「농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법」(이하 「농어업인삶의질법」)을 제정하고, 국무총리를 위원장으로 하는 ‘농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회’(이하 ‘위원회’)를 구성·운영

- » 농어업인삶의질법은 농어업인 등의 복지 증진, 농어촌의 교육여건 개선 및 농어촌의 종합적·체계적인 개발 촉진에 필요한 사항을 규정하여 농어업인 등의 삶의 질을 향상시키고 지역 간 균형발전을 도모하는 것을 목적으로 명시(「농어업인삶의질법」 제1조)
- » 위원회는 5년 단위의 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획(이하 ‘기본계획’)을 수립
  - 기본계획은 농어업인의 복지증진, 교육여건 개선, 농어촌 지역개발 등에 관련된 관련 부처들의 정책을 아우르는 종합계획이자 범부처 계획
- » 현행 제4차 기본계획(’20~’24)은 ‘전국 어디서나 삶의 질이 보장되는, 사람이 돌아오는 농어촌’을 비전으로 계획기간 동안 총 51조 원 규모의 투융자를 추진
  - 생애주기별 복지서비스 제공과 포용적 공동체 육성, 교육·문화 기회의 형평성 보장, 농어촌다움이 살아 있는 정주기반 구축, 경제활동 다각화와 지역순환경제 구축을 4대 전략으로 제시하고 시행계획을 통해 ’22년 기준 171개 세부과제를 추진 중

- 농어촌 주민이 일상생활을 영위하는 데 필요한 공공·생활서비스를 관리하기 위해 도입한 농어촌서비스기준 제도를 활용하여 전라남도 농어촌의 생활여건을 분석하고 개선방안을 제안하고자 함.

- » 농어촌서비스기준은 농어촌 주민이 일상생활을 영위하는 데 필요한 공공·생활서비스의 종류와 최소한의 수준을 설정·관리하기 위해 ’11년 도입
  - 「농어업인삶의질법」 제44조에 근거하여 ① 주민 삶에 필수적이고 ② 측정가능하며 ③ 정책 목적으로 적합한 8개 분야 31개 항목으로 운영 시작
  - 현행 기준은 보건의료·복지, 정주여건, 교육·문화, 경제활동 4대 부문의 19개 항목으로 구성
  - 전라남도의 농어촌서비스기준 항목별 달성정도를 분석하여 농어촌 주민의 삶의 질 여건을 평가하고 이를 개선하기 위한 방안으로 농어촌 삶의 질 향상 정책의 활용 방안 모색 필요

## 2) 농어촌서비스기준 항목과 측정방법2)

### ● 현재 농어촌서비스기준은 4대 부문 19개 항목에 대하여 국가최소기준을 설정하고, 각 시·군 단위의 농어촌서비스기준 목표치(제4차 기본계획 기간 마지막 해인 '24년 최종달성 여부를 판단)에 대한 달성 정도를 측정

- » 농어촌서비스기준 항목은 「농어업인삶의질법」시행령 별표에서 제시하고 있으며, 항목의 세부내용과 목표치는 농림축산식품부 고시를 통해 제시
- » 공식통계 및 지방자치단체 행정조사, 중앙행정기관 협조자료를 확보하여 달성정도를 측정
- » 진료, 영유아 보육·교육, 초·중등교육, 문화, 도서관, 체육시설 항목은 주요 서비스 시설까지 일정 시간 내 도달을 보장하는 방식으로 항목 내용과 목표치를 구성
  - 농어촌 주민의 거주지<sup>3)</sup>와 항목 관련 시설<sup>4)</sup>의 위치, 도로망 정보<sup>5)</sup> 등을 활용하여 거주지에서 가장 가까운 시설(closest facility)까지 거리를 측정하고 농어촌 차량 이동 평균속도<sup>6)</sup>를 이용해 평균 접근시간을 산출

농어촌서비스기준의 서비스 항목과 항목별 목표치 세부 내용

부문	서비스 항목	세부내용
1. 보건·의료·복지	가. 진료	차량을 이용하여 30분~1시간 이내로 내과, 외과, 산부인과, 소아청소년과 진료가 가능하다.
	나. 응급의료	응급환자 발생 시 기본적인 응급장비가 마련되고 전문인력이 동승한 구급차가 30분 이내 도착하여 응급처치 서비스를 받을 수 있다.
	다. 영유아 보육·교육	차량을 이용하여 20분 이내로 「영유아보육법」제2조제3호 및 「유아교육법」제2조제2호에 따른 국공립·민간 어린이집·유치원을 이용할 수 있다.
	라. 노인복지	「노인복지법」 제27조의2제1항에 따른 방문요양·돌봄 등의 서비스 및 같은 법 제38조제1항 각 호에 따른 재가노인복지서비스를 받을 수 있는 비율을 80% 이상으로 한다.
2. 교육·문화	가. 초·중등교육	차량을 이용하여 10분 이내에 농어촌 초등학교·중학교에 도달할 수 있다. 지역여건에 맞는 농어촌 초등학교·중학교를 육성하고 통학 지원이 필요한 학생에게는 행정구역과 관계없이 적절한 통학수단을 제공한다.
	나. 평생교육	읍·면내에서 「평생교육법」제2조제2호에 따른 평생교육기관 또는 같은 법 제21조의3에 따라 설치·지정된 평생학습센터에서 평생교육을 받을 수 있는 비율을 70% 이상으로 한다.

2) 구체적 사항은 김용욱·나현수·손경민(2022) pp.7~21을 참조  
 3) 국토정보플랫폼(<http://map.ngii.go.kr>)에서 제공하는 인구수가 포함된 500m×500m 격자 정보. 격자 정보는 '국토를 직각으로 교차하는 가로(n)와 세로(m)선으로 구분하여 n×m 개로 구획하여 표현하는 공간단위(mesh)의 집합'을 의미함.  
 4) 항목 관련 개별 시설 주소를 구득 후 공간정보로 변환  
 5) 국가교통데이터베이스(Korea Transport DataBase)의 교통망 정보를 활용하여 한국농촌경제연구원이 구축한 도로망 정보  
 6) 농어촌 노선버스 평균 운행속도(25.9km/h)와 특광역시의 승용차와 시내버스 운행속도 차이(6.3km/h) 반영(출처: 국토교통부 '19년 대중교통현황조사, '18년 국가교통통계)

부문	서비스 항목	세부내용
	다. 문화	차량을 이용하여 40분 이내에 「공연법」제2조제4호에 따른 공연장, 「지방문화원진흥법」제4조에 따라 설립된 지방문화원에 도달할 수 있으며, 월 1회 이상 문화프로그램과 분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램을 관람할 수 있다.
	라. 도서관	차량을 이용하여 10분 이내에 「도서관법」 제2조제4호에 따른 공공도서관(같은 호 나목부터 바목까지의 규정에 따른 시설은 제외한다)을 이용할 수 있다.
	마. 체육시설	차량을 이용하여 30분 이내에 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」제6조에 따른 생활체육시설을 이용할 수 있다.
3. 정주 (定住) 여건	가. 주택	주민 누구나 「주거기본법」제17조에 따라 국토교통부장관이 공고한 최저주거기준에 적합한 주택에서 거주한다. 슬레이트(석면이 포함된 슬레이트를 말한다)가 사용된 주택 지붕의 철거·개량 비율을 23% 이상으로 한다.
	나. 상수도	면 지역 상수도 보급률을 85% 이상으로 한다.
	다. 하수도	군 지역 하수도 보급률을 76% 이상으로 한다.
	라. 난방	읍지역 도시가스 주택보급률을 68% 이상으로 한다. 도시가스 보급이 어려운 지역에서는 엘피지(LPG) 소형저장탱크를 활용하여 가스 보급을 확대한다.
	마. 대중교통	행정리 내에서 「대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률」 제2조제2호가목에 해당하는 대중교통수단(이하 “대중교통수단”이라 한다)을 3회 이상 이용할 수 있다. 수요 부족으로 대중교통수단의 운행이 어려운 지역에는 「여객자동차 운수사업법」제3조제1항제3호에 따른 수요응답형 여객자동차운송사업을 도입한다. 도서지역의 경우 모든 본섬에 「선박안전법」 제2조제10호에 따른 여객선이 1일 왕복 1회 이상 운항된다.
	바. 생활 폐기물	행정리내에서 영농·생활 폐기물을 수집하여 처리할 수 있다.
	사. 방법설비	범죄 예방을 위해 마을 주요지점과 주요 진입로의 방범용 폐쇄회로 텔레비전(“개인정보 보호법 시행령” 제3조제1호에 따른 폐쇄회로 텔레비전을 말한다)의 설치율을 60% 이상으로 한다.
	아. 경찰순찰	지역주민이 요청하는 장소·시간에 대하여 탄력적인 방식의 순찰을 1일 1회 이상 실시한다.
자. 소방출동	화재 발생 신고 접수 후 소방차가 지역별 목표시간 내에 현장에 도착하는 비율을 70% 이상으로 한다.	
4. 경제 활동	창업·취업 컨설팅 교육	국가 또는 지방자치단체가 설치·운영하는 창업·취업 관련 지원센터에서 사업체 창업·취업에 관한 전문적인 컨설팅 또는 교육서비스를 1년 1회 이상 받을 수 있는 비율을 86% 이상으로 한다.

자료: 농어촌서비스기준의 서비스 항목과 항목별 목표치 세부 내용  
(시행 2021. 6. 22., 농림축산식품부고시 제2021- 43호, 2021. 6. 22., 일부개정)

## 2. 전라남도 농어촌서비스기준 달성정도 점검결과<sup>7)</sup>

- » 전국 농어촌 시·군, 전라남도, 전라남도 개별 농어촌 시·군<sup>8)</sup>의 농어촌서비스기준 달성정도 점검 결과를 보건·의료·복지, 교육·문화, 정주여건 및 경제활동 부문으로 나누어 분석
  - 세부항목의 평균값으로 달성정도가 결정되는 항목(진료, 영유아 보육·교육, 초·중등교육)과 세부항목을 같이 제시하는 항목(생활폐기물, 난방)은 세부 항목 달성 정도까지 자료를 제시
  - 항목별 목표치를 달성하지 못한 지역은 달성정도 수치를 굵게 표시

### 1) 보건·의료·복지 부문 점검 결과

#### ● 전라남도는 전체 농어촌 시·군과 마찬가지로 진료, 응급의료, 영유아 보육·교육, 노인복지 4개 항목 모두 목표치를 달성

- » 보건·의료·복지 부문은 진료, 응급의료, 영유아보육·교육, 노인복지 4개 항목으로 구성
  - 진료 항목의 달성정도는 4개 세부항목(산부인과, 소아청소년과, 외과, 내과)의 접근시간 평균값으로 측정 하며, 영유아보육·교육 항목 또한 2개 세부항목(어린이집, 유치원) 접근시간의 평균으로 달성정도를 측정
  - 노인복지 항목에서 개별 시·군의 달성정도는 목표치 6.5% 달성 여부로 판단하며, 전체 농어촌 시·군과 전라남도의 달성정도는 전체 시·군 중 목표치를 달성한 시·군의 비율로 측정
- » 전라남도의 의료기관 접근 시간은 25.6분으로 목표시간 30분 내 의료기관 이용 가능
  - 다만, 섬 지역인 신안군과 진도군이 의료기관을 이용하는 데 오랜 시간이 걸렸으며 곡성군, 구례군, 보성군 또한 의료기관 접근성이 떨어져 평균적으로 목표치인 30분 이내에 의료기관에 도착 불가
  - 진료항목의 경우 평균적으로는 목표시간을 달성하였지만 소아청소년과 항목은 목표를 달성하지 못하고 전체 시·군과 서비스수준과 상당한 격차 존재
- » 전라남도의 응급의료, 영유아보육·교육, 노인복지 항목은 전체 농어촌 시·군과 달성정도가 유사
  - 점검 당시 소방서가 없어 응급의료 항목의 자료 측정이 불가능했던 지역 중 현재 진도, 신안은 소방서 신설이 이루어졌으며 곡성, 구례 또한 소방서 조성 중으로 이후 점검에서 달성정도가 개선될 것으로 예상

7) '22년 농어촌서비스기준 달성정도 점검결과는 현재 위원회 심의 안건 작성을 진행하는 단계로 활용 가능한 최신 자료인 '21년도 점검결과를 제시하였지만 '23년 현재와 달성정도 차이가 있으며, 중앙부처 및 지자체 행정조사를 통해 획득한 자료의 경우 공식통계 자료와 차이가 있을 수 있음.

8) 읍·면 지역이 없는 목표치를 제외한 전라남도 21개 시·군

<농어촌서비스기준 보건의료·복지 부문 달성정도>

구분	목표 달성 항목수	1. 보건의료·복지									
		진료					응급의료 (30분)	영유아보육·교육			노인 복지 (6.5%)
		산부인과 (30분)	소아 청소년과 (30분)	외과 (30분)	내과 (30분)	진료과목 평균 (30분)		어린이집 (20분)	유치원 (20분)	어린이집 유치원 평균 (20분)	
농어촌시군	4	26.0	24.5	21.6	18.5	22.7	14.6	6.2	11.8	8.9	100.0
전라남도	4	28.3	33.5	22.2	18.3	25.6	14.9	6.3	15.0	10.7	100.0
여수시	4	19.3	17.3	18.0	17.1	17.9	12.0	4.8	12.8	8.8	18.9
순천시	4	27.8	26.2	24.5	16.0	23.6	12.6	6.4	12.7	9.6	19.8
나주시	4	19.1	19.4	16.6	14.6	17.4	12.5	5.4	9.9	7.6	24.9
광양시	4	37.2	13.9	12.9	12.5	19.1	14.4	5.7	9.1	7.4	21.9
담양군	4	16.6	27.2	15.3	11.0	17.6	14.6	5.7	12.4	9.0	25.5
곡성군	2	49.9	43.5	20.2	12.1	31.4	-	7.2	14.2	10.7	36.7
구례군	2	51.9	46.3	17.6	16.9	33.1	-	5.1	15.1	10.1	28.2
고흥군	4	31.7	33.9	25.7	21.4	28.2	16.3	7.2	18.4	12.8	29.2
보성군	3	27.1	52.3	26.3	19.0	31.2	14.7	6.8	16.2	11.5	32.3
화순군	4	27.1	28.3	20.2	19.6	23.8	16.9	6.2	19.5	12.8	29.9
장흥군	4	28.8	28.8	28.4	27.1	28.3	15.2	6.7	21.8	14.2	32.4
강진군	4	21.3	21.3	20.8	19.6	20.7	15.9	5.7	16.6	11.1	34.8
해남군	4	29.7	32.2	29.4	25.2	29.1	20.0	7.5	15.7	11.6	25.9
영암군	4	37.7	37.1	20.5	19.8	28.7	13.8	5.6	11.4	8.5	30.7
무안군	4	23.5	22.9	22.8	13.9	20.8	12.1	5.7	18.5	12.1	23.7
함평군	4	20.6	28.7	20.5	14.2	21.0	12.5	6.8	14.7	10.7	33.8
영광군	4	18.0	18.0	14.6	17.5	17.0	12.7	7.2	9.6	8.4	34.8
장성군	4	19.3	28.2	25.1	16.3	22.2	15.5	6.1	16.0	11.0	25.5
완도군	4	30.0	30.1	28.9	24.2	28.3	21.5	5.4	11.5	8.4	26.9
진도군	2	20.0	95.1	20.0	19.6	38.7	-	7.7	16.2	11.9	43.8
신안군	2	38.5	51.9	38.5	26.2	38.8	-	8.0	23.4	15.7	22.2

자료: 김용욱·나현수·손경민(2022), 「2021 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가」. 한국농촌경제연구원.

## 2) 교육·문화 부문 점검 결과

### ● 전라남도는 5대 항목 모두 목표를 달성한 전체 농어촌 시·군과 달리 도서관, 평생교육 항목이 목표 미달성

» 교육·문화 부문은 초·중등교육, 도서관, 체육시설, 평생교육, 문화 5개 항목으로 구성

- 초·중등교육 항목은 2개의 세부항목(초등학교, 중학교)으로 구성되며, 평생교육을 제외한 4개 항목은 접근성을 통해 달성정도를 측정

» 전라남도 평생교육 항목의 달성정도는 38.3%로 전체 농어촌 시·군 79.1%와 상당한 격차 존재

- 여수시, 순천시, 광양시와 같은 시 지역과 무안군을 제외한 대다수의 지자체 달성정도가 낮아 읍·면 단위의 평생교육 프로그램 운영의 적극적 확대 필요

» 전라남도 일부 지자체는 여전히 도서관이 부족

- 전라남도 도서관 항목의 달성정도는 전체 농어촌 시·군과 큰 차이는 아니지만 해남군(21.4분) 등 일부 지자체는 접근시간이 다른 지자체와의 격차 존재

<농어촌서비스기준 교육·문화 부문 달성정도>

구분	목표 달성 항목수	2. 교육·문화						
		초·중등교육			도서관 (10분)	체육시설 (30분)	평생교육 (70%)	문화 (40분)
		초등학교 (10분)	중학교 (10분)	초등학교, 중학교 평균 (10분)				
농어촌시군	5	5.8	8.8	7.3	9.9	17.0	79.1	24.0
전라남도	3	6.2	8.3	7.2	11.5	19.5	38.3	24.8
여수시	4	4.3	7.4	5.8	11.3	20.8	100.0	26.6
순천시	5	6.3	8.6	7.4	6.9	14.7	100.0	24.9
나주시	4	5.4	6.4	5.9	7.0	13.4	46.2	20.9
광양시	5	5.7	8.3	7.0	9.8	14.0	100.0	18.1
담양군	4	5.7	8.9	7.3	8.8	14.7	25.0	16.9
곡성군	4	7.2	11.7	9.4	6.6	23.0	45.5	25.7
구례군	3	5.1	7.8	6.5	15.5	17.4	12.5	17.8
고흥군	3	7.1	8.4	7.7	12.3	21.7	12.5	33.5
보성군	3	6.8	9.2	8.0	15.8	19.3	16.7	27.0
화순군	3	6.2	8.3	7.3	13.3	23.8	30.8	27.7
장흥군	3	6.6	8.2	7.4	17.8	24.9	30.0	28.2
강진군	3	5.6	7.1	6.4	13.6	19.3	9.1	20.9
해남군	3	7.1	10.4	8.7	21.4	26.4	42.9	31.0
영암군	4	5.4	6.0	5.7	7.0	15.5	45.5	20.2
무안군	5	5.6	7.8	6.7	7.4	17.5	88.9	22.1
함평군	4	6.8	7.9	7.3	8.6	21.4	22.2	20.8
영광군	3	7.2	7.4	7.3	13.5	16.0	27.3	19.6
장성군	4	6.2	8.3	7.2	7.9	16.2	9.1	19.0
완도군	3	5.5	7.7	6.6	12.8	16.0	25.0	27.7
진도군	3	6.8	9.0	7.9	12.4	20.3	14.3	20.1
신안군	1	7.3	8.8	8.0	12.0	32.7	0.0	52.2

자료: 김용욱·나현수·손경민(2022), 「2021 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가」, 한국농촌경제연구원.



### 3) 정주여건 및 경제활동 부문 점검 결과

#### ● 전라남도는 전체 농어촌 시·군과 같이 10개 항목 중 2개 항목에서 목표치를 달성

- » 정주여건 및 경제활동 부문은 생활폐기물, 주택, 상수도, 하수도, 난방, 대중교통, 방법설비, 경찰 순찰, 소방출동, 창업·취업 컨설팅교육의 10개 항목으로 구성
  - 생활폐기물 항목은 2개의 세부항목(영농폐기물, 생활폐기물)으로 구성되며 두 항목 모두 목표치를 달성하였을 때 목표치를 달성하는 것으로 판단하며, 난방항목의 소형LPG 저장탱크는 별도로 목표치 달성 여부 미측정
  - 주택 항목은 개별 시·군 단위에서 달성정도 판단이 불가능하여 목표달성 항목 수에 미반영
  - 창업·취업 컨설팅 교육 항목의 달성 정도는 시·군의 경우 컨설팅 및 교육프로그램을 운영하면 목표를 달성하는 것으로 판단하며, 전체 시·군 중 프로그램을 운영하는 시·군의 비율을 전체 농어촌 시·군과 전라남도의 달성정도로 측정
- » 전라남도는 개별 시·군의 달성정도를 측정할 수 없는 주택 항목을 제외하면 농어촌 전체 시·군과 같이 2개 항목이 목표치를 달성
  - 전라남도는 방법설비와 소방출동 항목이 목표치를 달성
  - 전라남도의 미달성 항목 가운데 도시가스, 창업·취업 컨설팅 교육 항목의 경우 달성정도가 전체 농어촌 시·군과 격차가 있어 적극적 서비스 개선이 필요

<농어촌서비스기준 정주여건 및 경제활동 부문 달성정도>

구분	목표 달성 항목수	3. 정주여건											4. 경제활동
		생활폐기물 (마을내)		주택 슬레이트	상수도 (85%)	하수도 (76%)	난방		대중 교통 (100%)	방법 설비 (60%)	경찰 순찰 (100%)	소방 출동 (70%)	창업·취업 컨설팅 교육 (운영:1)
		영농 (100%)	생활 (100%)				도시 가스 (68%)	소형 LPG					
농어촌시군	2(3)	75.0	18.8	30.7%	80.6	74.6	69.0	0.37	83.7	71.3	90.8	64.9	68.8
전라남도	2	76.0	1.9	-	80.1	70.1	42.0	0.33	82.8	67.8	95.0	77.6	23.8
여수시	5	42.9	3.8	-	86.8	해당없음	0.0	1.25	100.0	17.9	91.6	76.2	1
순천시	5	81.8	6.0	-	92.6	해당없음	0.0	0.00	100.0	27.4	94.3	79.6	1
나주시	4	15.4	0.0	-	56.3	해당없음	57.2	0.00	100.0	44.5	93.6	72.4	1
광양시	5	57.1	0.0	-	71.7	해당없음	87.1	0.00	100.0	37.6	90.5	82.5	1
담양군	4	41.7	2.9	-	76.5	78.1	61.7	0.00	100.0	19.2	93.8	89.5	1
곡성군	3	90.9	2.9	-	81.0	82.3	34.8	1.95	70.5	90.5	97.6	93.9	0
구례군	3	62.5	0.0	-	70.6	93.4	40.1	1.23	77.3	100.0	92.8	75.9	0
고흥군	1	87.5	0.0	-	69.6	59.3	24.2	0.00	64.2	100.0	99.3	68.5	0
보성군	1	75.0	2.5	-	36.4	63.3	13.2	0.00	66.1	100.0	97.0	64.0	0



구분	목표 달성 항목수	3. 정주여건										4. 경제활동	
		생활폐기물 (마을내)		주택 슬레이트	상수도 (85%)	하수도 (76%)	난방		대중 교통 (100%)	방법 설비 (60%)	경찰 순찰 (100%)	소방 출동 (70%)	창업·취업 컨설팅 교육 (운영:1)
		영농 (100%)	생활 (100%)				도시 가스 (68%)	소형 LPG					
화순군	3	100.0	0.0	-	77.8	84.1	89.6	0.29	72.5	32.1	98.1	78.4	0
장흥군	3	80.0	3.2	-	90.5	72.6	31.7	0.00	67.7	84.7	96.4	85.5	0
강진군	2	54.5	0.0	-	55.7	67.6	43.4	0.39	33.9	95.6	98.4	72.4	0
해남군	3	100.0	4.1	-	70.6	53.9	78.9	0.00	54.2	98.2	94.6	75.7	0
영암군	5	54.5	4.7	-	85.3	77.0	87.8	0.00	100.0	57.8	94.2	72.6	0
무안군	3	100.0	0.0	-	99.6	72.6	80.1	0.00	77.5	32.3	94.1	79.3	0
함평군	4	100.0	0.0	-	94.4	76.0	38.3	0.00	100.0	24.9	92.3	75.0	0
영광군	4	90.9	0.0	-	95.0	64.7	40.4	0.25	100.0	88.0	96.0	78.0	0
장성군	4	81.8	3.8	-	91.4	66.0	66.4	0.00	100.0	100.0	97.2	78.0	0
완도군	4	91.7	0.0	-	95.1	67.3	0.0	0.73	100.0	73.2	96.0	81.0	0
진도군	3	100.0	5.0	-	98.4	70.2	0.0	0.20	54.3	99.2	92.0	87.2	0
신안군	3	92.9	2.0	-	87.0	42.8	0.0	0.70	100.0	100.0	-	64.6	0

자료: 김용욱·나현수·손경민(2022), 「2021 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가」. 한국농촌경제연구원.

### 3. 시사점 및 개선방안

#### ● 전라남도의 농어촌서비스기준 달성정도 점검결과는 전체 농어촌 시·군과 비슷한 경향을 보이거나 일부 취약항목은 집중적 개선이 필요

- » 개별 시·군의 달성정도를 비교할 수 있는 18개 항목 기준 전국 농어촌 시·군은 11개 항목(9)을 달성하였으며 전라남도 농어촌 시·군은 9개 항목(10)이 목표치를 달성
  - 전라남도의 평생교육, 창업·취업 컨설팅 교육 항목은 달성정도가 떨어져 적극적 서비스개선이 필요
  - 전라남도 진료 항목의 세부항목 가운데 전체 농어촌 시·군 보다 달성정도가 떨어지고 목표치를 달성하지 못한 소아청소년과 항목 또한 서비스개선을 위한 대안 필요
  - 도서·내륙산간 지역 지자체의 서비스 여건이 특히 열악하여 적극적 지원이 필요

9) 전국 농어촌 시·군 달성 11개 항목(진료, 응급의료, 영유아보육·교육, 노인복지, 초·중등교육, 도서관, 체육시설, 평생교육, 문화, 도시가스, 방법설비)

10) 전라남도 달성 9개 항목(진료, 응급의료, 영유아보육·교육, 노인복지, 초·중등교육, 체육시설, 문화, 방법설비, 소방출동)

## ● 농어촌서비스기준 취약항목과 관련 있는 중앙부처 제도·사업, 전라남도 사업을 활용하여 서비스 개선 추진

### » 평생교육, 창업·취업 컨설팅 교육 항목 및 진료 과목 중 소아청소년과와 관련 있는 제도 활용 및 사업 확보를 우선 추진

- 평생교육 항목의 경우 우선적으로 교육부의 지역 평생교육 활성화 지원사업 확보를 추진하며 장기적으로 농림축산식품부의 농촌협약 제도를 활용하여 평생학습센터 등의 평생교육 인프라를 지속 확충
- 창업·취업 컨설팅 교육 항목의 달성정도 개선은 전라남도 일자리종합센터에서 추진 중인 찾아가는 일자리 상담센터를 활성화와 시·군 스스로 운영하는 창업·취업 관련 지원센터 확충을 추진
- 진료 항목 중 소아청소년과는 보건복지부의 '의료취약지 소아청소년과 지원사업'과 연계하여 소아청소년과 운영을 위한 시설·장비·인력을 확보

## ● 농어촌서비스기준에서 나타난 전라남도의 취약 서비스와 지역에 대한 지원을 위해 위원회가 가진 정책 조정기능 활용

### » 농어촌영향평가 등 삶의 질 향상 정책의 정책수단 활용하여 취약 서비스 관련 중앙부처 사업의 개선을 유도

#### \*위원회의 정책 조정기능 근거

「농어업인삶의질법」

제10조(농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회) ① 농어업인등의 복지증진, 농어촌의 교육여건 개선 및 지역개발에 관한 정책을 총괄조정하기 위하여 국무총리 소속으로 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회를 둔다.

- 위원회 사무국(농림축산식품부 농촌정책국)과 전라남도가 취약 서비스 개선을 위한 중앙부처 사업 개선 필요성에 동의할 경우 위원회 안건으로 상정을 추진
- 위원회 전문지원기관(한국농촌경제연구원)과 광주전남연구원의 공동연구를 통해 사업 개선의 필요성과 관련 현황 분석, 정책 대안을 도출하여 위원회에 상정할 안건을 작성

#### \*전라남도 취약 서비스(난방 항목\_읍 지역 도시가스 보급률) 개선방안 예시

<농어촌 영향평가를 통한 산업통상자원부 사업내용 조정>

- ① 전라남도가 위원회 사무국에 전라남도 난방 서비스 개선을 위한 농어촌 영향평가 수행을 제안
- ② 위원회가 영향평가 수행을 승인하면 위원회 사무국과 전라남도는 위원회 전문지원기관과 광주전남연구원에 전라남도 난방 서비스 개선에 대한 농어촌영향평가 공동 수행을 요청
- ③ 만약, 두 연구기관의 협동연구 결과 완도군, 진도군, 신안군 등 섬 지역 지자체의 낮은 도시가스 보급률이 다른 시·도와 격차를 발생시키는 원인으로 제시될 경우 섬 지역의 도시가스 보급률을 높일 수 있는 방안 등 개선안 마련하여 농어촌 영향평가의 결과로 위원회에 제출
- ④ 도시가스 보급의 주무부처인 산업통상자원부는 개선안에 따른 후속조치 이행 후 그 결과를 위원회 사무국에 통보하고, 위원회 사무국은 위원회에 이를 보고

» 농어촌서비스기준 제도 개편 시 전라남도를 비롯한 각 지역의 특성을 반영할 수 있도록 협의 추진

- 제3차 기본계획('15~'19) 기간 농어촌서비스기준은 9개 도 지역의 특성을 반영한 지자체 농어촌서비스 기준을 포함하여 운영하였으나 지자체 농어촌서비스기준 점검 결과의 정책 반영 수단을 마련하지 못해 현재 미운영
- 향후 지자체 농어촌서비스기준의 실효성 강화방안을 위원회 전문지원기관(한국농촌경제연구원)과 광주 전남연구원이 논의 후 제도화(농어촌서비스기준 관련 농어업인삶의질법 시행령 개정 등)를 추진하며 제도 개선 후 지자체농어촌서비스기준 재운영을 추진

» 위원회의 기능 이관에 대응하여 지속적 관심과 활용방안 모색 필요

- 행정안전부의 정부위원회 정비 추진계획('22. 7. 5.)에 따라 위원회 기능을 농어업·농어촌특별위원회로 이관하기로 결정하고 위원회 통합 절차를 진행(송미령 외 2023)
- 농어업·농어촌특별위원회가 농어업인 삶의 질 향상 정책 기능을 흡수할 경우 농어업·농어촌특별위원회의 역할이 확대와 삶의 질 향상 정책의 실효성 강화가 기대되므로 위원회 통합에 따른 제도 개선 내용의 지속적 검토 필요

--- | 참고문헌 | ---

- » 김용욱·나현수·손경민(2022), 「2021 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가」, 한국농촌경제연구원.
- » 송미령·심재현·권인혜(2023), “새 시대 농어업인 삶의질향상정책 개선 방향”, KREI농정포커스 제215호, 한국농촌경제연구원.

김용욱 광주전남연구원 부연구위원 | 061-931-9336 | ywkim81@gjeri.kr



광주전남연구원  
Gwangju Jeonnam Research Institute

58217 전남 나주시 우정로 56, 토담리치타워 7·8층  
전화 061-931-9300 팩스 061-931-9393 홈페이지 www.gjeri.kr

※ 이 보고서의 내용은 본 연구진의 개인적 견해로서 광주전남연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.  
본 보고서는 출처를 밝히는 한 자유로이 인용할 수 있으나, 무단전재나 복제는 금합니다.

