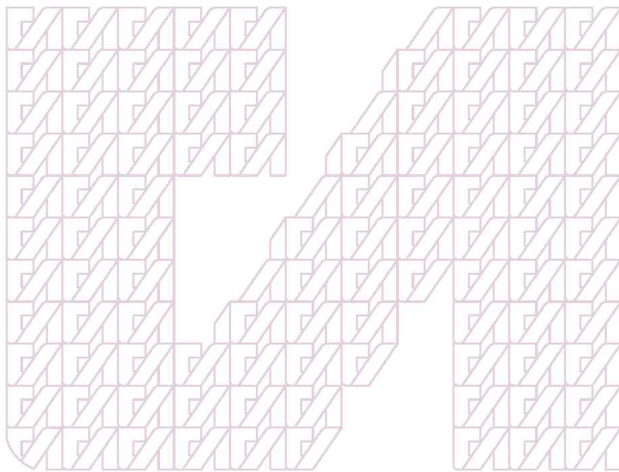


세종시 종합체육시설 건립 정책성 및 지역균형발전 효과 분석

남 영 식



현안연구 2023-05

세종시 종합체육시설 건립 정책성 및 지역균형발전 효과 분석

남 영 식

연구책임

• 남영식 / 세종연구실 연구위원

연구지원

• 강명한 / 세종연구실 조사원

정책연구 2023-05

세종시 종합체육시설 건립 정책성 및 지역 균형발전 효과 분석

발행인 김 영 진

발행일 2023년 5월

발행처 대전세종연구원

34051 대전광역시 유성구 전민로 37(문지동)

전화: 042-530-3500 팩스: 042-530-3508

홈페이지 : <http://www.dsi.re.kr>

인 쇄 (주)경성문화사 TEL 044-868-3537 (FAX: 044-868-3565)

이 보고서의 내용은 연구책임자의 견해로서 대전광역시와 세종특별자치시의 정책적
입장과는 다를 수 있습니다.

출처를 밝히는 한 자유로이 인용할 수 있으나 무단 전재나 복제는 금합니다.

요약 및 정책 제언

■ 연구 배경

- 세종시가 포함된 충청권에서 2022년 11월 2027 하계세계대학경기대회를 공동 유치함에 따라, 세종시 내에 종합체육시설 건립에 대한 당위성이 더욱 높아짐
 - 세종시 대평동에 건립 예정인 종합체육시설은 정부가 지역균형발전을 위해 계획한 행복도시 체육기반시설 사업인 동시에, 2027 하계세계대학경기대회의 주요 경기 및 폐막식이 이루어져야 할 장소임
 - 세종시 종합체육시설은 건립 시 일정 규모 이상의 국비가 소요되는 대규모 재정사업이므로, 사업 추진이 확정되기 위해서는 예비타당성조사(타당성 재조사 포함)라는 제도적인 절차를 거쳐야 함
 - 행정중심복합도시건설청(이하 ‘행복청’)은 본 사업 추진을 위해 기획재정부에 신청하여 타당성 재조사가 진행 중이며, 세종시 또한 타당성 재조사와 관련된 원활한 대응을 위해 ‘대평동 종합체육시설 기본계획 현행화 연구용역(세종특별자치시, 2023)’을 수행하는 등 노력을 해왔음
 - 현재 세종시는 타당성 재조사와 관련된 대응 차원에서 정책성 및 지역균형발전 효과 분석과 관련된 대응 자료를 준비 중이며, 이와 관련된 가이드라인에 맞게 해당 내용들을 준비하는 것이 중요한 상황임

■ 연구 목적

- 본 연구의 주요 목적은 세종시 종합체육시설 건립 정책성 및 지역균형발전 효과 분석과 관련된 주요 수치를 산출하는 것임
 - 본 연구에서 수치 산출의 대상은 정책성의 정책 효과 중 ‘고용의 질 개선 효과’ 및 지역균형발전 중 ‘지역낙후도’에 초점을 맞추어 진행함

- 세종시에서 종합체육시설 건립 정책성 및 지역균형발전 효과 분석과 관련된 전체적인 대응 자료를 준비하는 과정에서 전문인력의 지원이 필요한 부분에 국한해서 제한된 기간 내에 대응하는 것이 요구되는 상황이므로, 이와 같이 선택과 집중을 통해 주요 수치를 산출하는 것에 목적을 두고 진행함

■ 주요 연구 내용

- 본 연구에서 제시하고자 하는 주요 내용은 다음과 같음
 - 예비타당성조사 관련 제도적 현황 검토
 - 국가재정법, 예비타당성조사 운용지침, 예비타당성조사 수행을 위한 총괄 지침 관련 주요 내용 정리
 - 고용의 질 개선 효과
 - 정책성의 정책 효과 중 ‘고용의 질 개선 효과’에 초점을 맞추어 해당 수치를 제시함
 - 지역낙후도
 - 지역균형발전 중 ‘지역낙후도’에 해당하는 ‘지역낙후도’ 및 ‘지역낙후도 개선 효과’를 제시함

■ 주요 분석 결과

- 본 연구에서는 세종시 종합체육시설 건립 관련 정책성 및 지역균형발전 효과 분석과 관련된 주요 수치를 산출함
 - 주요 수치 산출 대상은 타당성 재조사 관련 정책성 분석의 정책 효과 중 ‘고용의 질 개선 효과’와 지역균형발전 분석 중 ‘지역낙후도’ 및 ‘지역낙후도 개선 효과’임
 - 이 중 ‘고용의 질 개선 효과’는 한국개발연구원(2016)에서 제시된 분석 방법에 기반하여 직접 해당 수치를 산출하였고, ‘지역낙후도’는 한국개발연구원(2020)에서 제시된 분석 방법에 기반하여 산출된 수치를

본 보고서에 정리하였으며, ‘지역낙후도 개선 효과’는 정성적 관점에서 세종시 종합체육시설 건립이 ‘지역낙후도’ 개선에 미치는 영향을 제시함

○ 고용의 질 개선 효과

- 세종시 종합체육시설 건립과 관련된 ‘고용의 질 개선 효과’를 분석한 결과, 일부 항목(고용여건의 경우 ‘하’ 평가)을 제외한 대부분의 항목에서 ‘중’으로 평가되었으며, 종합 평가(표준화 수치 0.4224) 또한 ‘중’으로 평가됨

○ 지역낙후도

- 광역지자체 기준 ‘지역낙후도’ 산출 결과를 살펴보면, 세종시의 경우 종합 지수는 0.068로 17개 광역지자체 중 9위에 해당하는 것으로 나타났다으며, 광역지자체 및 기초지자체를 모두 포함한 ‘지역낙후도’ 산출 결과는 167개 지자체 중 50위에 해당하는 것으로 나타남

○ 지역낙후도 개선 효과

- (직접 개선 효과) 세종시의 경우 광역지자체별 ‘지역낙후도’ 중 기타 여가향유 여건에 대한 분석 결과를 통해서, 타 광역지자체 대비 공공체육시설 인프라가 부족함을 확인할 수 있음. 그러므로 세종시 종합체육시설 건립은 ‘지역낙후도’의 직접 개선에 실질적으로 기여할 것으로 기대됨
- (간접 개선 효과) 세종시 종합체육시설 건립 시 세종시 정주 여건 개선에 기여하여 균형발전지표 중 ‘지역낙후도’ 관련 지표에 해당하는 세종시 인구 증가율에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 예상됨. 이를 통해 간접적으로 ‘지역낙후도’가 개선되는 효과가 발생할 것으로 기대됨

■ 정책적 제언

○ 세종시의 지역적 특성을 고려한 종합체육시설 건립 필요성

- 본 연구의 ‘지역낙후도’ 분석 결과를 통해 확인할 수 있는 것처럼, 세종시는 문화·여가 관련 인프라 여건이 타 광역지자체 대비해서 상대적

으로 부족한 상황임

- 이와 더불어 균형발전지표 실태조사(균형발전위원회, 2020) 내용을 통해, '체육시설 및 프로그램'과 관련된 세종 시민들의 만족도 또한 전국 평균 대비 낮은 상황임을 확인할 수 있음
 - 국가균형발전을 위해 조성 중인 세종시가 행정수도 완성을 넘어 미래 전략수도로 지속 가능한 발전을 모색할 수 있는 도시로서의 면모를 갖추기 위해서는, 시민들의 삶의 질 제고 기여할 수 있는 인프라를 구축하는 것이 매우 중요함
 - 그러므로 타당성 재조사 대응 과정에서 세종시가 가지는 지역적 특성을 고려하여, 세종시 종합체육시설 건립의 필요성을 강조할 필요가 있음
- 2027 하계세계대학경기대회의 성공적 개최를 위한 종합체육시설 건립의 당위성
- 현재 세종시가 포함된 충청권은 치열한 경쟁을 뚫고 2027 하계세계대학경기대회를 유치한 상황임
 - 세종시는 대회 개최지로서 주요 경기 및 폐막식이 이루어져야 할 중요한 장소임
 - 하계세계대학경기는 국제적 행사이므로, 해당 행사의 성공적인 개최는 국가 위상과도 연결되는 중요한 부분임
 - 세종시 종합체육시설은 2027 하계세계대학경기대회에서 핵심적 역할을 담당할 시설이므로, 건립에 대한 당위성이 높은 상황임
 - 그러므로 타당성 재조사 대응 과정에서 이와 같은 특수성을 고려하여 세종시 종합체육시설 건립에 대한 당위성을 충분히 전달되어야 할 것으로 판단됨

목 차

제1장 서론	1
제1절 연구 배경 및 목적	3
제2절 연구 방법 및 주요 내용	5
2장 예비타당성조사 관련 주요 사항	7
제1절 예비타당성조사 관련 제도적 현황	9
제2절 예비타당성조사 주요 사항	13
3장 세종시 종합체육시설 건립 효과 분석	15
제1절 정책성 분석	17
제2절 지역균형발전 분석	23
4장 결론 및 정책적 제언	31
제1절 결론	33
제2절 정책적 제언	35
참고문헌	37
[부록 1] ‘고용의 질 개선 효과’ 산출 관련 주요 내용 정리	38
[부록 2] ‘지역낙후도’ 산출 관련 주요 내용 정리	47
[부록 3] 세종시 공공체육시설 현황(2022년 10월 기준)	51

표 목차

[표 3-1] 고용의 질 개선 효과 산출 위한 주요 지표	17
[표 3-2] 고용의 질 개선 효과 산출 시 산업분류 기준	18
[표 3-3] 고용의 질 개선 효과 관련 주요 지표별 산업분류 수	19
[표 3-4] 고용의 질 개선 효과 분석 결과	21
[표 3-5] 산업분류별 고용유발 가중치(W_j)	22
[표 3-6] 산업분류별 종합 표준화 수치	22
[표 3-7] 지역낙후도 산출 위한 지표 구성 및 정의	23
[표 3-8] 광역지자체별 지역낙후도 산출 결과	28
[부록 표 1-1] 전년 대비 고용 증가율	38
[부록 표 1-2] 고용기간 1년 미만 근로자 비중	39
[부록 표 1-3] 노동비용에서 교육훈련 비용 비중	40
[부록 표 1-4] 평균임금	41
[부록 표 1-5] 재해발생율	42
[부록 표 1-6] 남성 대비 여성 임금 비율	43
[부록 표 1-7] 노동조합 조직률	43
[부록 표 1-8] 고용여건 관련 산업분류별 표준화 수치	44
[부록 표 1-9] 고용안전 관련 산업분류별 표준화 수치	44
[부록 표 1-10] 훈련 및 교육 관련 산업분류별 표준화 수치	45
[부록 표 1-11] 임금 및 복리후생 관련 산업분류별 표준화 수치	45
[부록 표 1-12] 건강 및 안전 관련 산업분류별 표준화 수치	46
[부록 표 1-13] 고용평등기회 관련 산업분류별 표준화 수치	46
[부록 표 2-1] 시·군별 '지역낙후도' 산정 결과	47
[부록 표 3-1] 세종시 공공체육시설 현황(2022년 10월 기준)	51

그림 목차

[그림 3-1] 지역낙후도 산정 방법	26
----------------------------	----

서론

제1절 연구 배경 및 목적

제2절 연구 방법 및 주요 내용

1장

1장 서론

제1절 연구 배경 및 목적

1. 연구 배경

- 세종시는 행복도시법에 기반하여 도시 인프라를 조성 중이며, 행정수도 완성을 넘어 미래전략수도로 발전하기 위한 방안을 모색 중임
 - 이 과정에서 세종 시민들의 삶의 질 제고에 기여할 수 있는 정주 여건 개선은 필수적으로 수반되어야 할 사항임
 - 이를 위해 세종 시민들이 활용할 수 있는 공공체육시설 관련 인프라 구축 또한 원활하게 이루어질 필요가 있음
- 세종시가 포함된 충청권에서 2022년 11월 2027 하계세계대학경기대회를 공동 유치함에 따라, 세종시 내에 종합체육시설 건립에 대한 당위성이 더욱 높아짐
 - 세종시 대평동에 건립 예정인 종합체육시설은 정부가 지역균형발전을 위해 계획한 행복도시 체육기반시설 사업인 동시에, 2027 하계세계대학경기대회의 주요 경기 및 폐막식이 이루어져야 할 장소임
 - 세종시 종합체육시설은 건립 시 일정 규모 이상의 국비가 소요되는 대규모 재정사업이므로, 사업 추진이 확정되기 위해서는 예비타당성조사(타당성 재조사 포함)라는 제도적인 절차를 거쳐야 함
 - 행정중심복합도시건설청(이하 ‘행복청’)은 본 사업 추진을 위해 기획재정부에 신청하여 타당성 재조사가 진행 중이며, 세종시 또한 타당성 재조사와 관련된 원활한 대응을 위해 ‘대평동 종합체육시설 기본계획 현행화 연구용역(세종특별자치시, 2023)’을 수행하는 등 노력을 해왔음
 - 현재 세종시는 타당성 재조사와 관련된 대응 차원에서 정책성 및 지

역균형발전 효과 분석과 관련된 대응 자료를 준비 중이며, 이와 관련된 가이드라인에 맞게 해당 내용들을 준비하는 것이 중요한 상황임

2. 연구 목적

- 본 연구의 주요 목적은 세종시 종합체육시설 건립 정책성 및 지역균형발전 효과 분석과 관련된 주요 수치를 산출하는 것임
 - 본 연구에서 수치 산출의 대상은 정책성의 정책 효과 중 ‘고용의 질 개선 효과’ 및 지역균형발전 중 ‘지역낙후도’에 초점을 맞추어 진행함
 - 세종시에서 종합체육시설 건립 정책성 및 지역균형발전 효과 분석과 관련된 전체적인 대응 자료를 준비하는 과정에서 전문인력의 지원이 필요한 부분에 국한해서 제한된 기간 내에 대응하는 것이 요구되는 상황이므로, 이와 같이 선택과 집중을 통해 주요 수치를 산출하는 것에 목적을 두고 진행함

제2절 연구 방법 및 주요 내용

1. 연구 범위 및 방법

○ 연구 범위

- 시간적 범위

- ‘고용의 질 개선 효과’ 및 ‘지역낙후도’ 산출을 위해 필요한 주요 통계 자료 및 문헌 내용 확보 시 접근 가능한 최근 자료를 활용함
- 통계별로 접근 가능한 최근 자료와 관련된 시간적 범위에 대한 차이가 존재함

- 공간적 범위

- ‘고용의 질 개선 효과’ 및 ‘지역낙후도’는 기본적으로 세종시와 관련된 수치를 산출함
- 하지만 주요 수치에 대한 비교 분석을 위해 필요한 경우, 타 지자체 까지 공간적 범위에 포함시켜 관련 자료를 제시함

○ 연구 방법

- 기존 문헌 검토

- 예비타당성조사 관련 제도적 현황 검토 및 ‘고용의 질 개선 효과’ 및 ‘지역낙후도’ 산출에 대한 정보(산출 방식에 대한 가이드라인, 수치 정도 등) 확보를 위해, 관련된 기존 문헌을 검토함

- 통계 정리

- 기존 문헌 검토를 통해 확보된 ‘고용의 질 개선 효과’ 및 ‘지역낙후도’ 산출 정보에 기반하여, 수치 산출을 위해 필요한 통계를 정리함

- 전문가 자문

- 본 연구의 주요 수치에 해당하는 ‘고용의 질 개선 효과’ 및 ‘지역낙후도’ 산출에 대한 자문이 가능한 타당성 조사 관련된 전문가 자문을 통해, 본 연구에서 제시되는 주요 수치에 대한 신뢰성을 확보함

2. 주요 내용

- 본 연구에서 제시하고자 하는 주요 내용은 다음과 같음
 - 예비타당성조사 관련 제도적 현황 검토
 - 국가재정법, 예비타당성조사 운용지침, 예비타당성조사 수행을 위한 총괄 지침 관련 주요 내용 정리
 - 고용의 질 개선 효과
 - 정책성의 정책 효과 중 ‘고용의 질 개선 효과’에 초점을 맞추어 해당 수치를 제시함
 - 지역낙후도
 - 지역균형발전 중 ‘지역낙후도’에 해당하는 ‘지역낙후도’ 및 ‘지역낙후도 개선 효과’를 제시함

예비타당성조사 관련 주요 사항

제1절 예비타당성조사 관련 제도적 현황

제2절 예비타당성조사 주요 사항

2장

2장 예비타당성조사 관련 주요 사항

제1절 예비타당성조사 관련 제도적 현황

1. 국가재정법

○ 수립 배경 및 목적

- (수립 배경) 국가 재정운용의 기본법을 제정함으로써 새로운 재정운용의 틀을 마련하고, 재정의 효율성, 투명성, 건전성을 확보하기 위하여 제정
- (목적) 국가의 예산·기금·결산·성과관리 및 국가채무 등 재정에 관한 사항을 정함으로써 효율적, 성과지향적 및 투명한 재정운용과 건전재정의 기틀을 마련하고 재정운용의 공공성을 증진하기 위함을 목적으로 함(제1조)

○ 주요 내용

- (전문적인 조사·연구기관의 지정 등) 기획재정부장관은 예비타당성조사 등을 적정하게 수행하기 위하여 한국개발연구원 및 한국조세재정연구원과 전문 인력 및 조사·연구 능력 등 대통령령으로 정하는 지정 기준을 갖춘 기관을 전문기관으로 지정할 수 있음(제8조의2 1항)
- (예비타당성조사) 기획재정부장관은 총사업비가 500억원 이상이고 국가의 재정지원 규모가 300억원 이상인 신규사업으로서 다음 각 호에 어느 하나에 해당하는 대규모사업에 대한 예산을 편성하기 위해 미리 예비타당성조사를 실시하고 그 결과를 요약하여 국회 소관 상임위원회와 예산결산특별위원회에 제출하여야 함(제38조)
 - 건설공사, 지능정보화, 국가연구개발(제38조 1항 1, 2, 3호)
 - 사회복지, 보건, 교육, 노동, 문화 및 관광, 환경보호, 농림해양수산, 산업 및 중소기업 분야의 사업은 제28조에 따라 제출된 중기사업계획서에 의한 재정지출이 500억원 이상 수반되는 신규 사업으로 함

(제38조 1항 4호)

- (타당성 재조사) 기획재정부장관은 제50조 제1항 규정에 따른 사업 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업 및 감사원의 감사결과에 따라 감사원이 요청하는 사업에 대하여는 사업의 타당성을 재조사하여 그 결과를 국회에 보고하여야 함(제50조 2항)
- 사업추진 과정에서 총사업비와 국가의 재정지원 규모가 예비타당성조사 대상 규모로 증가한 사업 및 예비타당성조사 대상 사업 중 예비타당성조사를 거치지 않고 예산에 반영되어 추진 중인 사업, 사업여건 변동 등으로 대통령령으로 정하는 규모 이상으로 총사업비가 증가하거나, 사업의 수요 예측치가 감소한 사업, 그 밖에 예산낭비 우려 등으로 타당성 재조사 필요가 있는 사업(제50조 2항 1, 2, 3, 4, 5호)

2. 예비타당성조사 운용지침

○ 수립 배경 및 목적

- (수립 배경) 국가재정법 제38조 제6항의 규정에 따라 예비타당성조사의 대상사업 선정기준·조사수행기관·조사방법 및 절차 등에 관한 세부사항을 명확히 규정하도록 하기 위함(제1조)
- (목적) 대규모 재정사업의 타당성에 대한 객관적이고 중립적인 조사를 통해 재정사업의 신규투자를 우선순위에 입각하여 투명하고 공정하게 결정하도록 함으로서 예산낭비를 방지하고 재정운영의 효율성 제고에 기여하기 위함(제4조)

○ 주요 내용

- (예비타당성조사 수행기관) 예비타당성조사는 기획재정부장관의 요청에 따라 한국개발연구원, 한국조세재정연구원이 수행하나, 기획재정부장관은 효율적인 조사를 위해 필요한 경우 예비타당성조사 수행기관을 변경하거나 추가로 지정할 수 있음(제36조 1항)
- (예비타당성조사 수행 지침) 예비타당성조사 수행기관은 기획재정부장

관은 기획재정부장관과 협의하여 세부지침 등을 마련하여야 하며, 다수의 수행기관이 예비타당성조사 등을 수행할 때에는 수행기관 간 공동연구를 통해 세부지침을 마련해야하고 이에 따른 세부지침은 위원회 심의를 거쳐 확정함(제40조 2, 3항)

- (예비타당성조사 분석 방법) 예비타당성조사 결과는 경제성 분석, 정책성 분석, 지역균형발전 분석에 대한 평가결과를 종합적으로 고려하여 제시함(제42조 1항)

3. 예비타당성조사 수행을 위한 총괄 지침

○ 수립 배경 및 목적

- (수립 배경) 수행기관이 예비타당성조사를 수행함에 있어서, 공정성과 투명성을 확보하고, 신규사업의 타당성을 객관적이고 중립적인 관점에서 평가하기 위해 예비타당성조사 수행 총괄지침을 제정함(제4조)
- (목적) 국가재정법 제38조 및 예비타당성조사 운용지침 제40조에 따른 예비타당성조사를 수행함에 있어 조사의 일관성 제고를 위해 필요한 예비타당성조사 수행절차, 분석방법 및 기준 등에 관한 사항을 명확히 규정하고자 함(제1조)

○ 주요 내용

- (기본 수행절차) 예비타당성조사를 수행하는 기본적인 수행절차는 사업의 개요 및 기초자료 분석 등을 통한 쟁점 파악, 경제성 분석, 정책성 분석, 지역균형발전 분석, 종합평가, 정책제언 순으로 구성(제6조 1항)
- (종합평가의 방법 1) 종합평가는 평가항목별 분석결과를 토대로 AHP를 활용하여 계량화된 수치로 도출하며, 특별한 사유가 없는 한 평가 가중치는 사업유형별로 다음과 같은 범위 내에서 적용함(제71조 1, 2항)
 - 건설사업(비수도권 유형): 경제성 30~45%, 정책성 25~40%, 지역균형발전 30~40%(제71조 2항 1호)
- (종합평가의 방법 2) 정책성 평가 항목중 사업추진 여건, 정책효과,

사업별도평가항목의 평가 가중치는 특별한 사유가 없는 한 다음 범위 내에서 적용함(제71조 3항)

- 사업별도평가항목이 없는 경우: 사업추진 여건 30~40%, 정책효과 60~70%(제71조 3항 1호)
- 사업별도평가항목이 있는 경우: 사업추진 여건 20~30%, 정책효과 50~60%, 사업별도평가항목 20~30%(제71조 3항 2호)

제2절 예비타당성조사 주요 사항¹⁾

1. 경제성

- 예비타당성조사에서 경제성 분석은 기본적으로 비용-편익 분석기법 (Cost-Benefit Analysis)을 활용하며, 이 경우 편익/비용 비율(Benefit Cost Ratio, B/C Ratio), 순현재가치(Net Present Value, NPV), 내부수익률(Internal Rate of Return, IRR)을 도출해야 함
 - (편익/비용 비율) 현재가치화된 총비용 대비 총편익의 비율을 의미하며, 1.0 이상인 경우 경제성이 있다고 판단함
 - (순현재가치) 사업에 수반된 모든 비용 및 편익을 현재가치화하여 산출된 총편익에서 총비용을 제한 값을 의미하며, 0 이상인 경우 경제성이 있다고 판단함
 - (내부수익률) 편익과 비용의 현재가치화된 값이 같아지는 할인율 수준으로 사업 시행에 따른 순현재가치를 0으로 만드는 할인율을 의미하며, 내부수익률이 사회적 할인율보다 클 경우 경제성이 있다고 판단함

■ 참고사항

- 세종시에서 기추진한 ‘대평동 종합체육시설 기본계획 현행화 연구용역(세종특별자치시, 2023)’에 따르면, 편익/비용 비율(1.07), 순현재가치(26,259백만원), 내부수익률(4.99%) 관점에서 경제성이 있는 것으로 분석됨

2. 정책성

1) 예비타당성조사 주요 사항에 대한 내용은 경제성, 정책성, 지역균형발전으로 구성하였으며, 구성별 주요 내용은 예비타당성조사 수행을 위한 총괄 지침에 제시된 내용들을 바탕으로 재정리함.

- 정책성 분석은 사업시행에 따른 비용 및 편익 중 계량화가 곤란하지만 사업의 시행 여부를 판단하는데 있어서 고려해야 할 평가요소들에 대한 분석을 포함하며, '예비타당성조사 수행 총괄지침 [별표3]'에서 정하는 바와 같이 사업추진 여건, 정책효과, 사업 별도평가항목(선택)으로 함
 - (사업추진 여건) 정책 일치성 등 내부여건, 지역주민 사업태도 등 외부여건
 - (정책효과) 일자리효과, 생활여건 영향, 환경성 평가, 안전성 평가(선택) 사업특화 항목
 - (사업 별도평가항목) 채용조달 위험성, 문화재 가치

3. 지역균형발전

- 지역균형발전 분석은 지역낙후도, 균형발전효과를 기본적인 세부 항목으로 간주함
 - (지역낙후도) 지역낙후도 지수에 따라 산정함
 - (균형발전효과) 지역낙후도 개선효과 및 지역경제 파급효과로 구성됨

세종시 종합체육시설 건립 효과 분석

제1절 정책성 분석

제2절 지역균형발전 분석

3장

3장 세종시 종합체육시설 건립 효과 분석

제1절 정책성 분석

1. 개요

- 본 절에서는 세종시 종합체육시설 건립 관련 정책성 분석에서 일자리 효과에 해당하는 ‘고용의 질 개선 효과’를 산출하여 제시하고자 함
 - ‘고용의 질 개선 효과’는 예비타당성조사의 정책성 분석과 연계되는 내용이며, 정책 효과의 세부 내용으로 제시됨
 - 한국개발연구원(2016)에서는 ‘재정투자사업평가의 고용효과분석 연구’에 대한 정책 연구를 수행하였으며, 해당 연구에 ‘고용의 질 개선 효과’ 산출 방식을 제시함
 - 한국개발연구원(2016)에서 제시된 산출 방식을 본 절의 분석 방법 주요 내용으로 정리하여 제시함
- ‘고용의 질 개선 효과’ 산출을 위해서는 7개의 평가항목별 지표가 필요하며, 해당 평가 항목 및 지표에 대한 정보는 다음과 같음

[표 3-1] 고용의 질 개선 효과 산출 위한 주요 지표

평가 항목	지표	활용 자료
고용여건	전년대비 고용증가율	전국사업체조사 (통계청)
고용안정	고용기간 1년 미만 근로자 비중	경제활동조사 (통계청)
훈련 및 교육	노동비용에서 교육훈련 비용 비중	기업체노동비용조사 (고용노동부)
임금 및 복리후생	평균임금	고용형태별 근로실태조사 (고용노동부)
건강 및 안전	재해발생율	산업재해현황 (고용노동부)
고용평등기회	남성 대비 여성 임금 비율	고용형태별 근로실태조사 (고용노동부)
갈등해결	노동조합 조직률	고용형태별 근로실태조사 (고용노동부)

자료: 한국개발연구원(2016) 69P.

- 갈등해결의 노동조합 조직률의 경우 산업부문별 자료를 확보하지 못해 수치 산출 시 반영이 어려워, 실제 '고용의 질 개선 효과' 산출 과정에서는 노동조합 조직률을 제외한 6개 평가항목별 지표만을 반영함
- '고용의 질 개선 효과' 산출을 위해 필요한 평가항목별 지표는 다음의 산업분류별로 구분 가능하며, 해당 정보는 다음과 같음

[표 3-2] 고용의 질 개선 효과 산출 시 산업분류 기준

IO산업분류	표준산업분류	고용의 질 개선 효과 분석 시 적용 산업분류
농림수산물	농업 임업 및 어업	농업 임업 및 어업
광산업	광업	광업
음식료품	제조업	제조업
섬유 및 가죽제품		
목재 및 종이제품		
인쇄 출판 및 복제		
석유 및 석탄제품		
화학제품		
비금속광물제품		
제1차금속제품		
금속제품		
일반기계		
전기 및 전자기기		
정밀기기		
수송장비		
전력 가스 및 수도		
건설	건설	건설
도소매	도매 및 소매	도매 및 소매
음식 및 숙박	숙박 및 음식점업	운수업
운수 및 보관	운수업	숙박 및 음식점업
통신 및 방송	출판 영상 정보 등	출판 영상 정보 등
금융 및 보험	금융 보험	금융 보험
부동산 및 사업서비스	부동산임대업	부동산 및 사업서비스
	전문과학기술	
	사업시설 및 사업지원	
공공행정 및 국방	행정 및 국방, 사회보장	행정 및 국방, 사회보장
교육 및 보건	교육서비스	교육 및 보건
	보건 및 사회복지	
사회 및 기타서비스	예술 스포츠 여가	사회 및 기타서비스
	협회 수리 개인	
기타	자가소비 생산활동	자가소비 생산활동
28개산업	19개산업	15개산업

자료: 한국개발연구원(2016) 71P.

- 본 연구에서 ‘고용의 질 개선 효과’ 산출을 위해 이와 관련된 평가항목별 지표에 대한 주요 통계를 확보한 결과, 지표별로 구분 가능한 산업분류의 수가 다르게 나타남을 확인함²⁾
- 평가항목별 지표 중 산업분류별 통계를 확보하지 못한 경우에는 해당 산업분류의 통계 수치는 0으로 간주함

[표 3-3] 고용의 질 개선 효과 관련 주요 지표별 산업분류 수

평가 항목	지표	산업분류 수
고용여건	전년대비 고용증가율	14개
고용안정	고용기간 1년 미만 근로자 비중	13개
훈련 및 교육	노동비용에서 교육훈련 비용 비중	11개
임금 및 복리후생	평균임금	12개
건강 및 안전	재해발생율	12개
고용평등기회	남성 대비 여성 임금 비율	13개
갈등해결	노동조합 조직률	산업별 자료 미확보로 제외

자료: 저자 작성.

- 본 연구에서는 6개 평가항목별 지표에서 공통적으로 ‘자가소비 생산 활동’ 부문에 대한 자료가 확보되지 못해, ‘사회 및 기타 서비스’ 부문에 ‘자가소비 생산활동’ 부문을 합하여 총 14개 산업분류를 전체 산업분류 기준으로 간주하고 지표별 통계를 구축함
- 본 사업 추진에 따른 고용유발 효과의 가중치 산출 시에도 이를 고려하여 산출함

2. 분석 방법

- 한국개발연구원(2016)에 제시된 ‘고용의 질 개선 효과’ 분석 방법을 다음과 같이 정리하여 제시함

2) ‘고용의 질 개선 효과’의 7개 평가항목별 지표의 산업분류별 주요 통계는 부록에 제시함.

- (단계1) i(i=1, 2, ..., 6)항목에 대한 j(j=1, 2, ..., 14) 산업별 순위 정리
- (단계2) i(i=1, 2, ..., 6)항목별 j(j=1, 2, ..., 14) 산업별 순위에 기반하여, 표준화 수치 산출

▣ i(i=1, 2, ..., 6)항목에 대한 j(j=1, 2, ..., 14) 산업별 순위 정리 내용에 기반한 표준화 수치 : Y_{ij}

→ (고용의 질과 양의 관계) $Y_{ij} = \frac{A_{ij} - MIN}{MAX - MIN}$

※ (항목) 고용여건, 훈련 및 교육, 임금 및 복리후생, 고용평등기회

→ (고용의 질과 음의 관계) $Y_{ij} = \frac{MAX - A_{ij}}{MAX - MIN}$

※ (항목) 고용안정, 건강 및 안전

→ A_{ij} : i항목의 j산업에 대한 순위(1위부터 14위까지 수치로 표기)

→ MAX : 순위의 최대값(=1)

→ MIN : 순위의 최소값(=14)

- (단계3) 본 사업 추진에 따른 지역경제 파급효과 중 고용유발인원(또는 취업유발인원)을 14개 산업별로 구분한 수치에 기반하여, 14개 산업별 고용유발인원(또는 취업유발인원) 가중치(비중) 산출함

▣ 14개 산업별 고용유발인원(또는 취업유발인원) 가중치(비중) : W_j

→ $W_j = \frac{\text{본 사업 추진에 따른 } j \text{ 산업 고용유발인원(명)}}{\text{본 사업 추진에 따른 전산업 고용유발인원(명)}}$

- (단계4) 14개 산업별 고용유발인원 가중치(비중)을 적용하여, 6개 항목별 가중 평균 표준화 수치 산출함

▣ 14개 산업별 고용유발인원(또는 취업유발인원) 가중치(비중)를 적용한 i(i=1, 2, ..., 6)항목에 대한 가중 평균 표준화 수치 : X_i

→ $X_i = \sum_{j=1}^{14} W_j Y_{ij}$

- (단계5) (단계4)를 통해 산출된 ‘고용의 질 개선 효과’ 관련 6개 항목 별 가중 평균 표준화 수치와 각 항목의 산업분류별 표준화 수치를 비교하여, 상(1위~5위), 중(6위~10위), 하(11위~14위))로 평가함
- (단계6) (단계4)를 통해 산출된 ‘고용의 질 개선 효과’ 관련 6개 항목 별 가중 평균 표준화 수치를 각 항목의 동일 산업분류별로 단순 평균 하여 14개 산업분류별 종합 표준화 수치를 산출하고, 이를 (단계 5)를 통해 산출된 6개 항목별 가중 평균 표준화 수치의 단순 평균 수치와 비교하여 상(1위~5위), 중(6위~10위), 하(11위~14위))로 평가함

3. 분석 결과

- 위의 분석 방법을 반영하여 산출된 주요 분석 결과는 다음과 같음
 - 세종시 종합체육시설 건립과 관련된 ‘고용의 질 개선 효과’를 분석한 결과, 일부 항목(고용여건의 경우 ‘하’ 평가)을 제외한 대부분의 항목에서 ‘중’으로 평가되었으며, 종합 평가(표준화 수치 0.4224) 또한 ‘중’으로 평가됨
 - ‘고용의 질 개선 효과’ 분석 결과와 이를 산출하기 위해 활용된 14개 산업분류별 고용유발 가중치 및 종합 표준화 수치는 다음과 같음

[표 3-4] 고용의 질 개선 효과 분석 결과

평가 항목	지표	지표의 관계성	표준화 수치	평점
고용여건	전년대비 고용증가율	양	0.1508	하
고용안정	고용기간 1년 미만 근로자 비중	음	0.3642	중
훈련 및 교육	노동비용에서 교육훈련 비용 비중	양	0.6267	중
임금 및 복리후생	평균임금	양	0.5667	중
건강 및 안전	재해발생율	음	0.3601	중
고용평등기회	남성 대비 여성 임금 비율	양	0.4657	중
	평균		0.4224	중

자료: 저자 작성.

[표 3-5] 산업분류별 고용유발 가중치(W_j)

산업분류	고용유발인원(명)	고용유발 가중치
농업 임업 및 어업	5	0.002
광업	5	0.002
제조업	450	0.172
전기 가스 수도	24	0.009
건설	1,207	0.461
도매 및 소매	203	0.078
숙박 및 음식점업	55	0.021
운수업	198	0.076
출판 영상 정보 등	49	0.019
금융 보험	34	0.013
부동산 및 사업서비스	19	0.007
행정 및 국방, 사회보장	2	0.001
교육 및 보건	14	0.005
사회 및 기타서비스	354	0.135
합계	2,619	1.000

자료: 한국경제조사연구원 자료 제공.

주: 한국경제조사연구원에서 본 사업의 기본계획 현행화 연구와 관련된 지역경제 파급효과를 산출하여, 자료의 정합성 유지 차원에서 산업분류별 고용유발 가중치에 대한 자문을 통해 해당 수치를 확보함.

[표 3-6] 산업분류별 종합 표준화 수치

산업분류	종합 표준화 수치	종합 표준화 수치 순위
농업 임업 및 어업	0.3077	14
광업	0.4872	5
제조업	0.4103	8
전기 가스 수도	0.8590	1
건설	0.3718	11
도매 및 소매	0.4744	6
숙박 및 음식점업	0.5641	4
운수업	0.3590	12
출판 영상 정보 등	0.7564	3
금융 보험	0.8205	2
부동산 및 사업서비스	0.4744	6
행정 및 국방, 사회보장	0.4103	8
교육 및 보건	0.3462	13
사회 및 기타서비스	0.3974	10
평균	0.5027	-

자료: 저자 작성.

주: [표 3-4]의 평점 평균(0.4224)이 산업분류별 종합 표준화 수치 대비해서 7위에 해당하는 수치이므로, 종합 평가에서 '중'으로 평가됨

제2절 지역균형발전 분석

1. 개요

- 본 절에서는 세종시 종합체육시설 건립 관련 지역균형발전 분석에서 ‘지역낙후도’ 및 ‘지역낙후도 개선 효과’를 제시하고자 함
 - ‘지역낙후도’는 ‘타당성 평가에서의 지역낙후도 분석 개선방안 연구’로 진행된 한국개발연구원(2020)에서 산출된 값을 제시함
 - ‘지역낙후도 개선 효과’는 본 사업 추진에 따라 예상되는 개선 효과에 대해서 정성적 관점에서 제시함
 - 한국개발연구원(2020)에서 제시된 ‘지역낙후도’ 산출 방식을 본 절의 분석 방법 주요 내용으로 정리하여 제시하였으며, ‘지역낙후도 개선 효과’는 정성적 관점에서 제시하므로 분석 방법에서 방향성에 대해서만 간략히 정리함
- 한국개발연구원(2020)에서는 ‘지역낙후도’ 산출을 위해 균형발전지표 중 33개의 지표를 활용한 것으로 제시되었으며, 해당 지표의 구성 및 정의는 다음 표와 같이 정리할 수 있음

[표 3-7] 지역낙후도 산출 위한 지표 구성 및 정의

부문	지표	정의
인구	연평균인구증감률	연평균 인구 증감률(최근 40년: 1980-2020) • 변화율은 연평균증감률((해당년/기준년) ^{1/기간} -1)×100
경제	재정자립도	도 3개년 평균(최근 3년: 2017-2019(결산기준)) • (지방세 및 세외 수입/일반회계 세입)×100
주거	노후주택비율	노후주택비율(%)=(30년 이상 된 주택 수÷전체 주택 수)×100
	빈집비율	전체 주택 중 빈집*의 비율 * 빈집 : 사람이 살고 있지 않은 주택(신축되어 입주하지 않은 주택도 포함)
	상수도보급률	총인구 중 지방 및 광역상수도에 의해 수도물을 공급받고 있는 인구의 비율 • 상수도보급률(%)=(급수인구÷총인구)×100
	하수도보급률	총인구 중 공공하수처리시설 및 폐수종말처리시설을 통해 처리되는 하수 처리구역 내 하수처리인구의 비율 • 하수도보급률(%)=(하수처리구역내인구÷(주민등록인구+등록외국인인구))×100

부문	지표	정의
교통	도로포장율	개통도 연장에 대한 포장도로 연장비율 • 도로포장률(%)=(포장도로÷전체개통도)×100 * 특별·광역시도 및 구도의 미개통 도시계획 도로는 포함하지 않음
	고속도로 IC 접근성	가장 가까운 고속도로 IC까지 도로 이동거리
	고속·고속화철도 접근성	가장 가까운 고속·고속화철도까지 도로 이동거리
	주차장 서비스권역 내 인구비율	주차장으로부터 서비스 권역 이내에 위치한 격자에 거주하는 인구수 /총 주민등록인구수×10
산업·일자리	사업체수 증감률	사업체수 증감률(최근 3개년) • 변화율은 연평균증감률((해당년/기준년)^(1/기간)-1)×100
	종사자수 증감률	종사자수 증감률(최근 3개년) • 변화율은 연평균증감률((해당년/기준년)^(1/기간)-1)×100
	지식기반산업집적도 3년평균	지식기반산업 집적도 3개년 평균 • 지식기반산업 = 지식기반제조업 + 지식기반서비스업 지식기반산업 집적도(LQ) = (지역의 지식기반산업 종사자수/지역의 전산업 종사자수)/(전국의 지식기반산업 종사자수/전국의 전산업 종사자수)
	상용근로자 비중	총 근로자대비 상용근로자* 비중 * 명시적 또는 암묵적 계약 등을 통해 1년 이상 근무한 종사자
교육	유아(0~5세)천명당 보육시설수	•보육시설수/(총 주민등록인구 중 유아인구(0-5세)수÷1,000
	학령인구천명당 학교수	학령인구(6-17세)당 학교수(초·중·고) •초중고 학교수/총 주민등록인구 중 학령인구(6-17세)수
	어린이집 서비스권역내 영유아비율	어린이집 및 유치원 서비스권역 이내 위치한 격자에 거주하는 영유아(7 세 이하)인구수×100/총 주민등록인구 중 영유아인구수
	초등교 서비스권역내 학령인구 비율	초등학교 서비스권역 이내 위치한 격자에 거주하는 초등학령(8-13세)인 구수×100/총 주민등록인구 중 초등학령인구수
문화·여가	인구십만명당 문화기반시설수	(문화기반시설수*÷총 주민등록인구수)×100,000 * 「도서관법」상 도서관, 「박물관 및 미술관 진흥법」상 박물관, 미술관, 문예회관 (중전 「문화예술진흥법」상 문화예술회관) 및 「지방문화원진흥법」상 지방문화원, 문화의
	공연문화시설 서비스권역내인구비율	공연문화시설로부터 서비스권역 이내에 위치한 격자에 거주하는 인구 수×100/총 주민등록인구수
	도서관 서비스권역내 인구비율	도서관으로부터 서비스권역 이내에 위치한 격자에 거주하는 인구 수 ×100/총 주민등록인구수
	공공체육시설 서비스권역내 인구비율	공공체육시설로부터 서비스권역 이내에 위치한 격자에 거주하는 인구 수×100/총 주민등록인구수
안전	119안전센터 1개당 담당주민수	주민등록인구수÷119안전센터수
	소방서 접근성	가장 가까운 소방서까지 도로 이동거리
	경찰서 접근성	가장 가까운 경찰서까지 도로 이동거리
환경	1km ² 당 대기오염물질배출량	대기오염물질배출량(kg)÷시군구 면적(1km ²) * 대기오염물질배출량 : 8개(CO, NOx, SOx, TSP, PM10, PM2.5, VOC, NH3) 대기오염물질배출량의 합계
	생활공원 서비스권역 내 인구 비율	생활권공원으로부터 서비스권역 이내에 위치한 격자에 거주하는 인구 수×100/행정구역 내 총 거주인구수

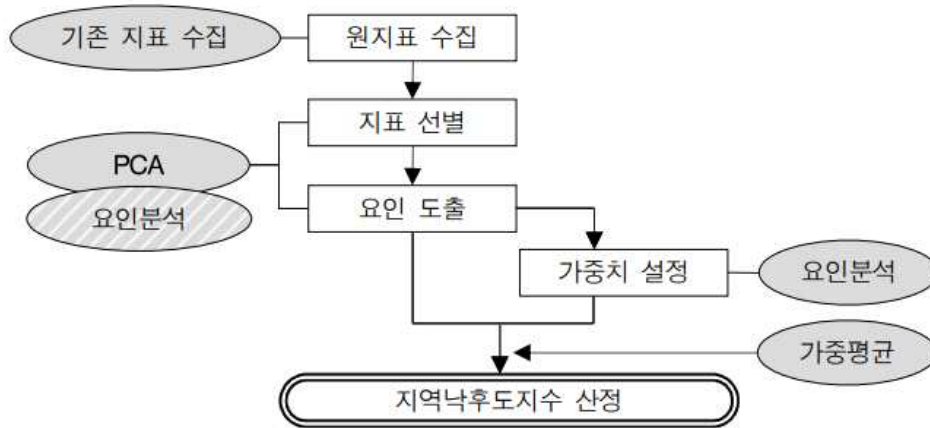
부문	지표	정의
보건 복지	65세이상 1인가구 비율	전체 일반가구 중 혼자 살고 있는 노인가구(독거노인가구)의 비율 • $(65\text{세이상 } 1\text{인가구 수} \div \text{전체 일반가구 수}) \times 100$
	사회복지 및 보건 분야 지출비중	지방자치단체가 당해연도에 사회복지분야와 보건분야(보건의료, 식품의약품안전)의 예산액(일반회계)이 전체예산액에서 차지하는 비율 • $((\text{사회복지분야 예산액} + \text{보건분야 예산액}) \div \text{전체 예산액}) \times 100$
	인구 십만명당 사회복지시설수	$(\text{총 사회복지시설수} * \div \text{주민등록인구}) \times 100,000$ * 사회복지 시설: 노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 여성복지시설, 아동복지시설, 장애인복지시설, 부랑인시설을 포함
	노인여가복지시설서비스권역내 노인비율	노인여가복지시설 서비스권역 이내 위치한 격자에 거주하는 노인(60세 이상)인구수 $\times 100$ / 행정구역 내 총 거주 노인인구수
	응급의료시설 서비스권역 내 인구비율	응급의료시설로부터 서비스권역 이내 위치한 격자에 거주하는 인구수 $\times 100$ / 행정구역 내 총 거주인구수
	병원 서비스권역 내 인구 비율	병원 시설로부터 서비스권역 이내 위치한 격자에 거주하는 인구수 $\times 100$ / 행정구역 내 총 거주인구수

자료: 국가균형발전 종합정보시스템(www.nabis.go.kr) 균형발전지표 정의 및 출처 참고 (2021년 7월 19일 기준).

2. 분석 방법

- 본 절에서의 ‘지역낙후도’ 분석 방법은 한국개발연구원(2020)에서 제시된 산출 방식의 개괄적 내용을 다음과 같이 정리함
 - 앞서 개요에서 제시된 균형발전지표 중 33개 지표를 대상으로 요인분석을 실시하여 3개 요인을 도출하였으며, 도출된 3개 요인은 기본생활 여건, 기타 경제활동 여건, 기타 여가향유 여건으로 명명함
 - (기본생활 여건) 해당 지역이 경제, 주거, 교통, 교육, 안전 환경 및 보건 복지 등 기본적인 생활과 관련된 포괄적인 관점에서 어떤 여건을 갖추었는지를 나타내는 것을 의미함
 - (기타 경제활동 여건) 해당 지역의 산업과 일자리의 측면에서 경제적 활동과 관련하여 어떤 여건을 갖추었는지를 나타내는 것을 의미함
 - (기타 여가향유 여건) 해당 지역에 거주하는 주민의 문화활동 및 여가선용의 여건을 어떻게 갖추었는지를 나타내는 것을 의미함
 - 3개 요인에 대한 가중치는 요인별 충분산 설명비율을 고려하여 채택되었으며, 기본생활 여건(0.6977), 기타 경제활동 여건(0.1847), 기타 여가향유 여건(0.1176)으로 제시됨

- 광역지자체 및 기초지자체별로 3개 요인에 대한 지역낙후도 표준화 지수가 산출되며, 각 요인별 지역낙후도 표준화 지수에 3개 요인에 대한 가중치를 반영한 가중 평균 표준화 지수가 지역별 지역낙후도 종합 지수로 산출됨
- ‘지역낙후도’ 산정과 관련된 종합적인 모식도는 다음 그림과 같음



[그림 3-1] 지역낙후도 산정 방법

자료: 한국개발연구원(2020), 88P.

- 본 절에서의 ‘지역낙후도 개선 효과’는 정성적 관점에서 제시할 예정이므로, 분석 방법은 방향성에 대해서 다음과 같이 정리함
 - ‘예비타당성조사 수행을 위한 총괄 지침’에 ‘지역낙후도 개선 효과’는 사업의 시행으로 인하여 해당 사업이 시행되는 지역의 지역낙후도가 개선되는 효과로서 해당 사업·지역에 관련된 균형발전지표 등을 활용하여 평가한다고 제시됨
 - 세종시 종합체육시설이 건립될 경우 ‘지역낙후도’ 산출에 활용되는 지표 중 ‘공공체육시설 권역 내 인구비율’이 개선될 것으로 예상되지만, 이와 관련된 정보 접근성의 한계로 인해 해당 수치는 본 연구에서 제시되지 않음
 - 하지만 세종시 종합체육시설 건립에 따라 직접(시민들의 공공체육시설 활용에 따른 효용 증대) 및 간접 효과(정주여건 개선에 따른 인구 증가)를 정성적 관점에서 제시함

3. 분석 결과

- 위의 분석 방법을 반영하여 산출된 주요 분석 결과는 다음과 같음
 - 광역지자체 기준 ‘지역낙후도’ 산출 결과를 살펴보면, 세종시의 경우 종합 지수는 0.068로 17개 광역지자체 중 9위에 해당하는 것으로 나타났다으며, 이는 다음 표와 같이 정리하여 제시함
 - (기본생활 여건) 세종시의 기본생활 여건은 -0.9819로 17개 광역지자체 중 14위에 해당하는 것으로 나타났으며, 이는 일상생활을 영위하기 위한 여러 가지 여건들을 종합적으로 평가한 편의성이 상대적으로 부족하다는 것을 의미함. 현재 기본생활 여건과 관련된 인프라가 조성 중인 상황이 반영된 결과로 판단됨
 - (기타 경제활동 여건) 세종시의 기타 경제활동 여건은 4.0508로 17개 광역지자체 중 1위에 해당하는 것으로 나타났으며, 이는 일자리의 양과 질이 우수하여 경제활동 여건이 상대적으로 좋다는 것을 의미함. 현재 민간부문의 사업체 수는 타 광역지자체에 비해 부족하지만, 국가행정의 중심지로서 공공부문 중심의 양질의 일자리가 반영된 결과로 판단됨
 - (기타 여가향유 여건) 세종시의 기타 여가향유 여건은 0.0422로 17개 광역지자체 중 10위에 해당하는 것으로 나타났으며, 이는 공연문화시설, 도서관, 공공체육시설, 생활공원 등의 이용이 상대적으로 용이하지 않음을 의미함. 현재 기타 여가향유 여건 인프라가 타 광역지자체에 비해 부족한 상황이 반영된 결과로 판단됨
 - 광역지자체 및 기초지자체(총 167개 대상)를 모두 포함한 세종시의 ‘지역낙후도’는 50위인 것으로 나타남
 - 광역지자체 및 기초지자체를 모두 포함한 ‘지역낙후도’는 [부록 2]에 제시함

[표 3-8] 광역지자체별 지역낙후도 산출 결과

구분	지역	기본생활 여건	기타 경제활동 여건	기타 여가향유 여건	종합지수	순위
특별 광역시	서울특별시	1.5083	-1.1324	2.0113	1.0797	1
	부산광역시	1.3428	-1.0531	-0.6104	0.6706	3
	대구광역시	0.8648	-0.6347	0.3725	0.5299	7
	인천광역시	0.6595	0.0643	0.9406	0.5826	5
	광주광역시	1.211	-0.5455	0.4943	0.8023	2
	대전광역시	1.095	-0.3561	-0.2635	0.6672	4
	울산광역시	0.636	-0.2413	0.8825	0.503	8
	세종특별자치시	-0.9819	4.0508	0.0422	0.068	9
도	경기도	0.5401	0.4499	0.6624	0.5378	6
	강원도	-1.929	0.2919	0.1848	-1.2702	16
	충청북도	-0.3111	0.0842	0.4001	-0.2486	11
	충청남도	-0.4138	0.2627	-1.6747	-0.4371	12
	전라북도	-0.4886	-0.8424	-0.1217	-0.5108	13
	전라남도	-1.618	-0.7211	-0.649	-1.3384	17
	경상북도	-0.8469	-0.1223	-1.1987	-0.7544	15
	경상남도	-0.1926	-0.1156	-0.4098	-0.2039	10
	제주특별자치도	-1.0756	0.5607	-0.2627	-0.6778	14

자료: 한국개발연구원(2020), [부록 1](165P) 참고.

- ‘지역낙후도 개선 효과’는 세종시 종합체육시설 건립에 따라 ‘지역낙후도’ 개선에 미치는 영향을 고려하여 정성적 관점에서 예상되는 직접 및 간접 개선 효과를 다음과 같이 제시함
- (직접 개선 효과) 세종시 종합체육시설 건립 시 세종 시민들의 종합체육시설 이용에 따른 효용이 증가되어, 삶의 질 개선 효과가 발생할 것으로 기대됨. 세종시의 경우 광역지자체별 ‘지역낙후도’ 중 기타 여가향유 여건에 대한 분석 결과를 통해서도, 타 광역지자체 대비 공공체육시설 인프라가 부족함을 확인할 수 있음. 그러므로 종합체육시설 건립은 ‘지역낙후도’의 직접 개선에 실질적으로 기여할 것으로 기대됨

■ 균형발전 주관 지표에 기반한 ‘지역낙후도’ 직접 개선 효과³⁾

- 2020년에 균형발전지표 중 주관지표에 대한 광역지자체별 설문조사를 진행함
- 설문조사 결과에 따르면, 세종시는 ‘체육시설 및 프로그램’에 대한 만족도가 2.70점(5.00점 만점)으로 동일 항목에 대한 전국 평균 만족도(3.28점) 대비 0.58점 낮은 것으로 나타남
- 세종특별자치시(2023)에 따르면 세종시 종합체육시설 건립 시 예상 면적은 184,607㎡이며, 이는 2022년까지의 기존 세종시 공공체육시설 면적 총합 372,452㎡의 50%에 달하는 면적임⁴⁾
- 기존에 세종 시민의 만족도가 낮은 공공체육시설 인프라가 추가 조성될 경우, 시민 입장에서 만족도 개선 효과의 체감도가 높을 것으로 예상됨
- 또한 공공체육시설 서비스권역 내 인구 또한 증가하여 ‘지역낙후도’의 실질적 개선에도 기여할 것으로 기대됨

- (간접 개선 효과) 세종시 종합체육시설은 문화·여가와 관련된 인프라이므로, 넓은 의미에서는 세종시 정주 여건 개선에 기여할 수 있는 인프라로 간주할 수 있음. 그러므로 세종시 종합체육시설 건립 시 균형발전지표 중 ‘지역낙후도’ 관련 지표에 해당하는 세종시 인구 증가율에 긍정적인 영향을 미쳐, 간접적으로 ‘지역낙후도’를 개선하는 효과가 발생할 것으로 기대됨

3) 국가균형발전정보시스템(www.nabis.go.kr)의 주관지표 부문에 게시된 균형발전지표 실태조사(균형발전위원회, 2020) 내용을 참고하여 관련 내용을 서술함.

4) [부록 3]에 제시된 세종시 공공체육시설 현황(2022년 10월 기준) 표 내용에 기반하여 2022년까지의 기존 세종시 공공체육시설 면적을 산출하였으며, [부록 3]의 표는 ‘대평동 종합체육시설 기본계획 현행화 연구용역(세종특별자치시, 2023)’ 자료를 참고하여 정리함.

결론 및 정책적 제언

제1절 결론

제2절 정책적 제언

4장 결론 및 정책적 제언

제1절 결론

- 본 연구에서는 세종시 종합체육시설 건립 관련 정책성 및 지역균형발전 효과 분석과 관련된 주요 수치를 산출함
 - 주요 수치 산출 대상은 타당성 재조사 관련 정책성 분석의 정책 효과 중 ‘고용의 질 개선 효과’와 지역균형발전 분석 중 ‘지역낙후도’ 및 ‘지역낙후도 개선 효과’임
 - 이 중 ‘고용의 질 개선 효과’는 한국개발연구원(2016)에서 제시된 분석 방법에 기반하여 직접 해당 수치를 산출하였고, ‘지역낙후도’는 한국개발연구원(2020)에서 제시된 분석 방법에 기반하여 산출된 수치를 본 보고서에 정리하였으며, ‘지역낙후도 개선 효과’는 정성적 관점에서 세종시 종합체육시설 건립이 ‘지역낙후도’ 개선에 미치는 영향을 제시함
- 고용의 질 개선 효과
 - 세종시 종합체육시설 건립과 관련된 ‘고용의 질 개선 효과’를 분석한 결과, 일부 항목(고용여건의 경우 ‘하’ 평가)을 제외한 대부분의 항목에서 ‘중’으로 평가되었으며, 종합 평가(표준화 수치 0.4224) 또한 ‘중’으로 평가됨
- 지역낙후도
 - 광역지자체 기준 ‘지역낙후도’ 산출 결과를 살펴보면, 세종시의 경우 종합 지수는 0.068로 17개 광역지자체 중 9위에 해당하는 것으로 나타났으며, 광역지자체 및 기초지자체를 모두 포함한 ‘지역낙후도’ 산출 결과는 167개 지자체 중 50위에 해당하는 것으로 나타남
- 지역낙후도 개선 효과
 - (직접 개선 효과) 세종시의 경우 광역지자체별 ‘지역낙후도’ 중 기타

여가향유 여건에 대한 분석 결과를 통해서, 타 광역지자체 대비 공공 체육시설 인프라가 부족함을 확인할 수 있음. 그러므로 세종시 종합체육시설 건립은 ‘지역낙후도’의 직접 개선에 실질적으로 기여할 것으로 기대됨

- (간접 개선 효과) 세종시 종합체육시설 건립 시 세종시 정주 여건 개선에 기여하여 균형발전지표 중 ‘지역낙후도’ 관련 지표에 해당하는 세종시 인구 증가율에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 예상됨. 이를 통해 간접적으로 ‘지역낙후도’가 개선되는 효과가 발생할 것으로 기대됨

제2절 정책적 제언

- 본 연구의 주요 분석 결과에 기반하여 세종시 종합체육시설 건립과 관련된 타당성 재조사의 원활한 대응을 위한 정책적 제언을 다음과 같이 제시함
 - 세종시의 지역적 특성을 고려한 종합체육시설 건립 필요성
 - 2027 하계세계대학경기대회의 성공적 개최를 위한 종합체육시설 건립의 당위성
- 세종시의 지역적 특성을 고려한 종합체육시설 건립 필요성
 - 본 연구의 ‘지역낙후도’ 분석 결과를 통해 확인할 수 있는 것처럼, 세종시는 문화·여가 관련 인프라 여건이 타 광역자치체 대비해서 상대적으로 부족한 상황임
 - 이와 더불어 균형발전지표 실태조사(균형발전위원회, 2020) 내용을 통해, ‘체육시설 및 프로그램’과 관련된 세종 시민들의 만족도 또한 전국 평균 대비 낮은 상황임을 확인할 수 있음
 - 국가균형발전을 위해 조성 중인 세종시가 행정수도 완성을 넘어 미래 전략수도로 지속 가능한 발전을 모색할 수 있는 도시로서의 면모를 갖추기 위해서는, 시민들의 삶의 질 제고 기여할 수 있는 인프라를 구축하는 것이 매우 중요함
 - 그러므로 타당성 재조사 대응 과정에서 세종시가 가지는 지역적 특성을 고려하여, 세종시 종합체육시설 건립의 필요성을 강조할 필요가 있음
- 2027 하계세계대학경기대회의 성공적 개최를 위한 종합체육시설 건립의 당위성
 - 현재 세종시가 포함된 충청권은 치열한 경쟁을 뚫고 2027 하계세계대학경기대회를 유치한 상황임
 - 세종시는 대회 개최지로서 주요 경기 및 폐막식이 이루어져야 할 중요한 장소임

- 하계세계대학경기(하계세계대경기)는 국제적 행사이므로, 해당 행사의 성공적인 개최는 국가 위상과도 연결되는 중요한 부분임
- 세종시 종합체육시설은 2027 하계세계대학경기대회에서 핵심적 역할을 담당할 시설이므로, 건립에 대한 당위성이 높은 상황임
- 그러므로 타당성 재조사 대응 과정에서 이와 같은 특수성을 고려하여 세종시 종합체육시설 건립에 대한 당위성을 충분히 전달되어야 할 것으로 판단됨

참고문헌

□ 문헌

국가균형발전위원회(2020), 균형발전지표 실태조사.
세종특별자치시(2023), 대평동 종합체육시설 기본계획 현행화 연구용역.
한국개발연구원(2016), 재정투자사업평가의 고용효과분석 연구.
한국개발연구원(2020), 타당성평가에서의 지역낙후도 분석 개선방안 연구.

□ 법률

〈국가재정법〉, 법률 제19188호.
〈예비타당성조사 수행 총괄지침〉, 기획재정부훈령 제621호.
〈예비타당성조사 운용지침〉, 기획재정부훈령 제622호.

□ 홈페이지

국가균형발전정보시스템(<https://www.nabis.go.kr>).
국가통계포털(<https://kosis.kr>).

[부록 1] '고용의 질 개선 효과' 산출 관련 주요 내용 정리

- '고용의 질 개선 효과' 산출 관련 평가항목별 지표의 주요 통계를 다음과 같이 표로 정리하여 제시함

[부록 표 1-1] 전년 대비 고용 증가율

단위(명, %)

구분	2019		2020		2021	
	종사자수	고용 증가율	종사자수	고용 증가율	종사자수	고용 증가율
농업 임업 및 어업	43,920	3.77	63,990	45.70	66,163	3.40
광업	14,887	-0.74	14,941	0.36	14,863	-0.52
제조업	4,123,817	0.44	4,260,429	3.31	4,217,537	-1.01
전기 가스 수도	181,611	4.99	270,068	48.71	290,166	7.44
건설	1,504,466	1.54	2,159,187	43.52	1,987,478	-7.95
도매 및 소매	3,289,652	1.19	3,689,068	12.14	3,668,167	-0.57
운수업	155,965	0.89	1,326,727	14.77	1,361,418	2.61
숙박 및 음식점업	2,384,828	2.50	2,093,205	-12.23	2,108,073	0.71
출판 영상 정보 등	606,964	1.33	774,130	27.54	831,969	7.47
금융 보험	715,399	0.55	728,687	1.86	741,010	1.69
부동산 및 사업서비스	2,861,926	2.81	3,366,891	17.64	3,408,591	1.24
행정 및 국방, 사회보장	768,733	4.65	826,822	7.56	866,310	4.78
교육 및 보건	3,705,477	4.90	3,902,720	5.32	4,044,178	3.62
사회 및 기타서비스	1,365,627	2.50	1,336,584	-2.13	1,325,677	-0.82

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 통계청 전국사업체조사.

[부록 표 1-2] 고용기간 1년 미만 근로자 비중

단위(명, %)

구분	2017			2018			2019		
	전근속	1년 미만	1년 미만 비중	전근속	1년 미만	1년 미만 비중	전근속	1년 미만	1년 미만 비중
농업 임업 및 어업	24,656	5,757	23.35	26,618	5,660	21.26	27,137	5,058	18.64
광업	12,318	2,196	17.83	11,890	1,669	14.04	11,370	1,566	13.77
제조업	3,116,644	530,576	17.02	3,099,229	475,818	15.35	3,110,600	434,358	13.96
전기 가스 수도	129,469	15,020	11.60	133,393	12,952	9.71	141,101	15,730	11.15
건설	559,063	133,141	23.82	542,566	108,205	19.94	549,124	119,766	21.81
도매 및 소매	1,040,702	239,431	23.01	1,060,291	230,610	21.75	1,114,191	207,164	18.59
운수업	552,762	88,656	16.04	541,018	85,780	15.86	550,070	92,497	16.82
숙박 및 음식점업	308,955	129,216	41.82	313,264	121,939	38.93	350,695	108,529	30.95
출판 영상 정보 등	428,506	85,554	19.97	440,641	78,183	17.74	468,790	79,182	16.89
금융 보험	395,558	38,768	9.80	396,470	37,882	9.55	407,578	36,943	9.06
부동산 및 사업서비스	1,871,169	394,791	21.10	1,924,238	381,435	19.82	1,988,202	376,265	18.92
교육 및 보건	1,537,213	379,929	24.72	1,630,856	389,756	23.90	1,716,358	394,756	23.00
사회 및 기타서비스	376,768	91,951	24.41	389,746	93,967	24.11	411,243	94,538	22.99

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 고용노동부 고용형태별 근로실태조사.

[부록 표 1-3] 노동비용에서 교육훈련 비용 비중

단위(천원, %)

구분	2019			2020			2021		
	노동 비용 총액	교육 훈련 비용	노동비 용에서 교육 훈련 비중	노동 비용 총액	교육 훈련 비용	노동비 용에서 교육 훈련 비중	노동 비용 총액	교육 훈련 비용	노동비 용에서 교육 훈련 비중
광업	5,628.6	3.7	0.07	5,925.2	1.7	0.03	6,204.9	2.6	0.04
제조업	6,045.4	24.8	0.41	6,041.6	17.4	0.29	6,625.9	18.2	0.27
전기 가스 수도	13757.5	192.6	1.40	14011.3	107.8	0.77	14292.8	156.6	1.10
건설	5,527.7	14.4	0.26	5,674.2	14.0	0.25	5,878.8	17.0	0.29
도매 및 소매	5,083.5	15.2	0.30	5,175.8	8.0	0.15	5,503.2	11.0	0.20
운수업	4,320.3	13.9	0.32	4,209.1	7.9	0.19	4,472.0	7.1	0.16
숙박 및 음식점업	3,406.1	12.8	0.38	3,245.1	11.5	0.35	3,358.3	7.0	0.21
출판 영상 정보 등	5,984.7	45.0	0.75	6,123.9	38.4	0.63	6,604.7	47.4	0.72
금융 보험	9,172.0	63.3	0.69	9,826.5	45.7	0.47	10,572. 3	52.3	0.49
부동산 및 사업서비스	11508.1	31.2	0.27	12108.3	24.9	0.21	12724.4	36.7	0.29
사회 및 기타서비스	9,332	28.8	0.31	9182.5	16.2	0.18	9946.8	16.8	0.17

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 고용노동부 기업체 노동비용조사.

[부록 표 1-4] 평균임금

단위(원)

구분	2020	2021	2022
광업	3,955,859	4,038,604	4,249,823
제조업	3,526,827	3,687,654	3,838,347
전기 가스 수도	4,397,972	4,514,802	4,632,704
건설	3,828,074	3,937,493	4,089,509
도매 및 소매	3,611,698	3,732,145	3,934,187
운수업	3,079,379	3,244,664	3,426,678
숙박 및 음식점업	2,361,610	2,523,295	2,671,515
출판 영상 정보 등	4,301,553	4,469,090	4,613,153
금융 보험	4,711,670	4,923,311	4,977,861
부동산 및 사업서비스	3,231,360	3,338,226	3,446,777
교육 및 보건	3,142,253	3,189,039	3,261,157
사회 및 기타서비스	2,870,584	3,156,599	3,245,286

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 고용노동부 사업체노동력조사.

[부록 표 1-5] 재해발생율

단위(명, %)

구분	2019			2020			2021		
	근로자수	요양 재해자 수	요양 재해율	근로자수	요양 재해자 수	요양 재해율	근로자수	요양 재해자 수	요양 재해율
농업 임업 및 어업	176,285	1,719	0.98	185,317	1,717	0.93	194,349	1,688	0.87
광업	11,108	2,543	22.89	10,664	2,753	25.82	10,257	3,336	32.52
제조업	4,045,048	29,274	0.72	4,012,541	28,840	0.72	3,959,780	31,709	0.80
전기 가스 수도	76,687	111	0.14	79,034	105	0.13	79,791	130	0.16
건설	2,487,807	27,211	1.09	2,284,916	26,799	1.17	2,378,751	29,943	1.26
도매 및 소매	2,049,430	7,722	0.38	-	-	-	-	-	-
숙박 및 음식점업	-	-	-	3,306,155	18,592	0.56	3,288,485	20,569	0.63
운수업	821,566	5,950	0.72	848,800	7,009	0.83	895,247	9,796	1.09
출판 영상 정보 등	89,019	223	0.25	87,649	242	0.28	98,431	295	0.30
금융 보험	777,764	400	0.05	782,173	341	0.04	781,685	408	0.05
부동산 및 사업서비스	2,291,842	4,628	0.20	2,150,869	8,497	0.40	2,200,617	9,455	0.43
행정 및 국방,사회 보장	514,653	4,358	0.85	608,270	4,700	0.77	666,566	4,981	0.75
교육 및 보건	1,962,581	4,919	0.25	3,638,317	7,014	0.19	3,814,557	8,584	0.23
사회 및 기타서비스	1,237,462	6,299	0.51	-	-	-	-	-	-

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 고용노동부 산업재해현황.

[부록 표 1-6] 남성 대비 여성 임금 비율

단위(천원, %)

구분	2019			2020			2021		
	남	여	임금비	남	여	임금비	남	여	임금비
농업 임업 및 어업	3,648	2,669	73.2	3,738	2,431	65.0	3,853	2,645	68.6
광업	4,388	3,153	71.9	4,307	2,983	69.3	4,408	3,380	76.7
제조업	4,298	2,915	67.8	4,217	2,883	68.4	4,380	2,996	68.4
전기 가스 수도	5,011	3,662	73.1	5,270	3,876	73.5	5,394	4,028	74.7
건설	3,800	2,778	73.1	4,007	2,891	72.1	4,193	3,024	72.1
도매 및 소매	4,130	2,796	67.7	4,300	2,888	67.2	4,457	2,962	66.5
운수업	3,454	3,099	89.7	3,488	3,030	86.9	3,645	3,084	84.6
숙박 및 음식점업	2,618	2,147	82.0	2,606	2,073	79.5	2,683	2,134	79.5
출판 영상 정보 등	4,906	3,582	73.0	4,968	3,618	72.8	5,016	3,722	74.2
금융 보험	6,842	4,839	70.7	6,970	5,041	72.3	7,088	5,307	74.9
부동산 및 사업서비스	4,008	2,742	68.4	4,102	2,786	67.9	4,127	2,862	69.3
교육 및 보건	4,637	2,743	59.2	4,539	2,733	60.2	4,578	2,733	59.7
사회 및 기타서비스	3,415	2,263	66.3	3,419	2,435	71.2	3,550	2,577	72.6

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 고용노동부 고용형태별 근로실태조사.

[부록 표 1-7] 노동조합 조직률

단위(개, 명, 천명, %)

구분	2017	2018	2019	2020	2021
노조수	6,239	5,868	6,156	6,564	7,105
조합원	2,088,540	2,331,632	2,539,652	2,804,633	2,932,672
조직대상근로자	19,565	19,732	20,314	20,446	20,871
노조조직률	10.7	11.8	12.5	14.2	14.2

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 고용노동부 전국노동조합조직현황.

- ‘고용의 질 개선 효과’의 평가항목별 지표(6개)에 대한 산업분류별 표준화 수치는 다음 표와 같이 정리하여 제시함

[부록 표 1-8] 고용여건 관련 산업분류별 표준화 수치

산업분류	표준화 수치	표준화 수치 순위
농업 임업 및 어업	0.6923	5
광업	0.3077	10
제조업	0.0769	13
전기 가스 수도	0.9231	2
건설	0.0000	14
도매 및 소매	0.2308	11
숙박 및 음식점업	0.6154	6
운수업	0.3846	9
출판 영상 정보 등	1.0000	1
금융 보험	0.5385	7
부동산 및 사업서비스	0.4615	8
행정 및 국방, 사회보장	0.8462	3
교육 및 보건	0.7692	4
사회 및 기타서비스	0.1538	12

자료: 저자 작성.

[부록 표 1-9] 고용안전 관련 산업분류별 표준화 수치

산업분류	표준화 수치	표준화 수치 순위
농업 임업 및 어업	0.3846	9
광업	0.7692	4
제조업	0.6923	5
전기 가스 수도	0.8462	3
건설	0.2308	11
도매 및 소매	0.4615	8
숙박 및 음식점업	0.6154	6
운수업	0.0000	14
출판 영상 정보 등	0.5385	7
금융 보험	0.9231	2
부동산 및 사업서비스	0.3077	10
행정 및 국방, 사회보장	1.0000	1
교육 및 보건	0.0769	13
사회 및 기타서비스	0.1538	12

자료: 저자 작성.

[부록 표 1-10] 훈련 및 교육 관련 산업분류별 표준화 수치

산업분류	표준화 수치	표준화 수치 순위
농업 임업 및 어업	0.1538	12
광업	0.2308	11
제조업	0.6154	6
전기 가스 수도	1.0000	1
건설	0.7692	4
도매 및 소매	0.4615	8
숙박 및 음식점업	0.3077	10
운수업	0.5385	7
출판 영상 정보 등	0.9231	2
금융 보험	0.8462	3
부동산 및 사업서비스	0.6923	5
행정 및 국방, 사회보장	0.1538	12
교육 및 보건	0.1538	12
사회 및 기타서비스	0.3846	9

자료: 저자 작성.

[부록 표 1-11] 임금 및 복리후생 관련 산업분류별 표준화 수치

산업분류	표준화 수치	표준화 수치 순위
농업 임업 및 어업	0.0769	13
광업	0.7692	4
제조업	0.5385	7
전기 가스 수도	0.9231	2
건설	0.6923	5
도매 및 소매	0.6154	6
숙박 및 음식점업	0.3846	9
운수업	0.1538	12
출판 영상 정보 등	0.8462	3
금융 보험	1.0000	1
부동산 및 사업서비스	0.4615	8
행정 및 국방, 사회보장	0.0769	13
교육 및 보건	0.3077	10
사회 및 기타서비스	0.2308	11

자료: 저자 작성.

[부록 표 1-12] 건강 및 안전 관련 산업분류별 표준화 수치

산업분류	표준화 수치	표준화 수치 순위
농업 임업 및 어업	0.2308	11
광업	0.0000	14
제조업	0.3077	10
전기 가스 수도	0.7692	4
건설	0.0769	13
도매 및 소매	0.9231	1
숙박 및 음식점업	0.4615	8
운수업	0.1538	12
출판 영상 정보 등	0.6154	6
금융 보험	0.8462	3
부동산 및 사업서비스	0.5385	7
행정 및 국방, 사회보장	0.3846	9
교육 및 보건	0.6923	5
사회 및 기타서비스	0.9231	1

자료: 저자 작성.

[부록 표 1-13] 고용평등기회 관련 산업분류별 표준화 수치

산업분류	표준화 수치	표준화 수치 순위
농업 임업 및 어업	0.3077	10
광업	0.8462	3
제조업	0.2308	11
전기 가스 수도	0.6923	5
건설	0.4615	8
도매 및 소매	0.1538	12
숙박 및 음식점업	1.0000	1
운수업	0.9231	2
출판 영상 정보 등	0.6154	6
금융 보험	0.7692	4
부동산 및 사업서비스	0.3846	9
행정 및 국방, 사회보장	0.0000	14
교육 및 보건	0.0769	13
사회 및 기타서비스	0.5385	7

자료: 저자 작성.

[부록 2] '지역낙후도' 산출 관련 주요 내용 정리

○ 광역지자체 및 기초지자체가 모두 포함된 지역낙후도 산출 결과를 다음과 같이 표로 정리하여 제시함

[부록 표 2-1] 시·군별 '지역낙후도' 산정 결과

구분	지역	기본생활 여건	기타경제 활동여건	기타여가 향유여건	종합지수	순위
특별시	서울특별시	2.0559	-1.3292	1.7177	1.3909	1
광역시	부산광역시	1.8051	0.8266	-0.0214	1.1042	14
광역시	기장군	0.7907	1.3369	-0.1846	0.7769	35
광역시	대구광역시	1.2996	0.402	0.6756	0.912	28
광역시	달성군	0.3847	1.7373	-0.2573	0.5591	48
광역시	인천광역시	1.1809	0.327	0.9401	0.9948	22
광역시	강화군	-0.4856	-0.4369	-0.931	-0.529	118
광역시	옹진군	-1.1034	-0.1646	-1.0108	-0.9191	155
광역시	광주광역시	1.5875	-0.3264	0.5719	1.1145	11
광역시	대전광역시	1.4437	-0.2485	0.1789	0.9824	23
광역시	울산광역시	1.0768	-0.1784	1.0191	0.8382	32
광역시	울주군	0.8174	0.245	0.1063	0.628	40
자치시	세종시	-0.9845	6.448	-0.1108	0.491	50
경기도	수원시	1.8861	-0.4214	1.217	1.3813	2
경기도	성남시	1.9369	-0.6164	0.7328	1.3237	5
경기도	의정부시	1.7612	-0.0964	0.5728	1.2783	7
경기도	안양시	2.0376	-1.1837	1.3256	1.3589	4
경기도	부천시	1.9814	-1.294	1.1675	1.2807	6
경기도	광명시	1.4501	-0.7156	1.9296	1.1065	13
경기도	평택시	1.0858	0.4563	-0.1111	0.8288	33
경기도	동두천시	0.8678	-0.2396	0.1045	0.5736	45
경기도	안산시	1.3389	-0.7051	1.8809	1.0251	18
경기도	고양시	1.3039	0.6498	1.0198	1.1497	10
경기도	과천시	0.8497	-0.9582	1.2745	0.5657	47
경기도	구리시	1.3722	0.1802	1.3885	1.1539	9
경기도	남양주시	1.0762	0.866	0.1804	0.9321	26
경기도	오산시	1.0392	1.0827	0.7283	1.0107	21
경기도	시흥시	1.1688	0.2093	2.1522	1.1072	12
경기도	군포시	1.7196	0.0431	1.3206	1.363	3
경기도	의왕시	1.1155	0.5554	1.7663	1.0886	15
경기도	하남시	0.9599	2.7247	0.2575	1.2032	8
경기도	용인시	1.2408	0.895	0.4194	1.0803	16
경기도	파주시	0.4083	1.7712	-0.0796	0.6027	41
경기도	이천시	0.5901	0.7069	0.2425	0.5708	46

구분	지역	기본생활 여건	기타경제 활동여건	기타여가 향유여건	종합지수	순위
경기도	안성시	0.5961	0.5687	-1.119	0.3893	56
경기도	김포시	0.7599	2.3811	-0.8108	0.8746	31
경기도	화성시	0.895	2.2305	-0.1716	1.0163	19
경기도	광주시	0.7545	1.3492	-1.1347	0.6421	37
경기도	양주시	0.6074	0.8148	0.0896	0.5848	43
경기도	포천시	-0.1833	0.2094	-0.0216	-0.0918	84
경기도	여주시	-0.2908	0.8189	-0.7403	-0.1387	87
경기도	연천군	-0.6015	-0.2851	0.6476	-0.3962	106
경기도	가평군	-0.8481	0.9017	-0.4578	-0.479	114
경기도	양평군	-0.3308	1.0225	-1.2725	-0.1916	90
강원도	춘천시	0.4354	0.6724	-0.3444	0.3875	58
강원도	원주시	0.6902	0.6615	-0.9288	0.4945	49
강원도	강릉시	0.3816	0.1052	-0.5575	0.2201	65
강원도	동해시	0.7893	-0.6298	-0.57	0.3673	59
강원도	태백시	-0.6496	-0.041	10.739	-0.3345	99
강원도	속초시	0.2436	0.3652	1.2891	0.389	57
강원도	삼척시	-0.6472	0.1565	0.6895	-0.3416	100
강원도	홍천군	-0.7166	0.079	0.0835	-0.4756	113
강원도	횡성군	-0.7052	0.0119	-0.156	-0.5082	116
강원도	영월군	-1.4976	0.2282	1.4514	-0.8321	142
강원도	평창군	-1.0339	-0.2243	-0.2569	-0.793	140
강원도	정선군	-1.0846	-0.1307	0.116	-0.7672	136
강원도	철원군	-1.3002	0.1307	1.4646	-0.7107	134
강원도	화천군	-1.8195	0.8834	0.968	-39924	161
강원도	양구군	-1.9904	0.86	3.2711	-0.8451	144
강원도	인제군	-1.7766	0.3238	1.2817	-1.029	163
강원도	고성군	-1.822	0.7247	1.6542	-0.9428	158
강원도	양양군	-1.5912	0.7718	0.9493	-0.856	147
충청북도	청주시	1.5157	-0.1733	-0.1045	1.0132	20
충청북도	충주시	0.4186	0.2393	-0.1299	0.321	61
충청북도	제천시	-0.0584	-0.0645	1.2183	0.0906	71
충청북도	보은군	-0.9739	-0.208	-0.6064	-0.7892	139
충청북도	옥천군	-0.2042	-0.6396	0.1266	-0.2457	92
충청북도	영동군	-0.6181	-0.4021	-0.6853	-0.5861	123
충청북도	증평군	-0.1935	1.0541	1.7921	0.2704	63
충청북도	진천군	-0.2884	-0.2842	0.8553	-0.3543	102
충청북도	괴산군	-0.3865	0.8789	-1.4129	-0.2735	93
충청북도	음성군	-0.5455	-0.088	0.2667	-0.3655	103
충청북도	단양군	-0.8926	1.3065	0.7577	-0.2923	95
충청남도	천안시	1.2574	0.7203	-0.5444	0.9463	25
충청남도	공주시	0.0899	-0.3387	-1.0608	-0.1246	86
충청남도	보령시	0.0225	-0.1043	-0.341	-0.0436	79
충청남도	아산시	0.8155	1.0353	-1.0763	0.6336	38
충청남도	서산시	0.1905	0.7365	-0.7105	0.1854	67
충청남도	논산시	0.3379	-0.6509	-1.1677	-0.0218	77

구분	지역	기본생활 여건	기타경제 활동여건	기타여가 향유여건	종합지수	순위
충청남도	계룡시	0.1791	0.879	0.0945	0.2984	62
충청남도	당진시	0.2998	0.2418	-6.6809	0.1737	68
충청남도	금산군	-0.8511	0.0676	0.1952	-0.5583	122
충청남도	부여군	-0.2351	-1.0496	-0.9965	-0.4751	112
충청남도	서천군	-0.4422	-0.2086	-1.1703	-0.4847	115
충청남도	청양군	-0.7597	0.2537	-1.0747	-0.6096	125
충청남도	홍성군	0.1687	0.368	-0.9791	0.0705	74
충청남도	예산군	-0.2491	-0.2097	-0.9577	-0.3252	98
충청남도	태안군	-0.7343	0.2075	-0.596	-0.5441	120
전라북도	전주시	1.6568	-1.0241	0.5331	1.0295	17
전라북도	군산시	1.1467	-1.2057	0.0005	0.5774	44
전라북도	익산시	1.2385	-0.9084	-0.4321	0.6455	36
전라북도	정읍시	0.1305	-0.7449	0.2853	-0.013	75
전라북도	남원시	0.3914	-1.2325	-1.0483	-0.0778	82
전라북도	김제시	-0.0431	-0.6101	-0.4102	-0.191	89
전라북도	완주군	-0.2993	0.9522	-0.3938	-0.0792	83
전라북도	진안군	-1.341	0.1916	-0.0763	-0.9092	154
전라북도	무주군	-1.1051	-0.2401	0.3918	-0.7693	137
전라북도	장수군	-1.2034	-0.245	0.3712	-0.8412	143
전라북도	임실군	-0.8704	-1.5961	0.0107	-0.9009	150
전라북도	순창군	-0.6276	-1.4441	0.0638	-0.6971	133
전라북도	고창군	-0.6737	-0.2335	-0.3792	-0.5578	121
전라북도	부안군	-0.6612	-0.894	-0.2943	-0.661	128
전라남도	목포시	1.6183	-0.9962	0.0582	0.9519	24
전라남도	여수시	0.7592	-0.261	-0.2061	0.4573	53
전라남도	순천시	0.6259	0.2704	-0.1055	0.4742	52
전라남도	나주시	-0.2465	1.766	-0.5431	0.0903	72
전라남도	광양시	0.3873	0.3855	0.881	0.445	54
전라남도	담양군	-0.4086	-0.1285	-0.5711	-0.376	105
전라남도	곡성군	-0.6389	-1.1159	-0.0209	-0.6543	127
전라남도	구례군	-0.6524	-1.0034	0.8261	-0.5434	119
전라남도	고흥군	-0.9827	-0.9679	0.0473	-0.8588	148
전라남도	보성군	-0.6693	-2.2739	-0.1577	-0.9055	152
전라남도	화순군	-0.4636	-0.3391	0.8085	-0.291	94
전라남도	장흥군	-0.8239	-0.6094	-0.2804	-37204	135
전라남도	강진군	-0.8614	-0.4635	0.0689	-0.6785	130
전라남도	해남군	-0.6709	-1.0975	0.191	-0.6484	126
전라남도	영암군	-1.1213	-0.6759	-0.7339	-0.2958	96
전라남도	무안군	0.086	0.1156	-0.8231	-0.0154	76
전라남도	함평군	-0.5775	-1.1199	-0.4595	-0.6638	129
전라남도	영광군	-0.0155	-1.2201	-0.9151	-0.3438	101
전라남도	장성군	-0.5886	0.1126	-0.5225	-0.4513	111
전라남도	완도군	-1.3568	-0.1662	0.4867	-0.9201	157
전라남도	진도군	-1.1704	-0.7358	0.39	-0.9066	153
전라남도	신안군	-0.9506	-1.7409	-0.8399	-1.0835	164

구분	지역	기본생활 여건	기타경제 활동여건	기타여가 향유여건	종합지수	순위
경상북도	포항시	1.0989	-0.3352	-0.6106	0.633	39
경상북도	경주시	0.2904	0.0199	-0.6071	0.1349	69
경상북도	김천시	0.3175	0.1955	-1.5214	0.0787	73
경상북도	안동시	-0.0381	-0.1708	0.1595	-0.0394	78
경상북도	구미시	1.2723	0.2785	-0.4245	0.8892	30
경상북도	영주시	0.0528	-0.5166	0.0451	-0.0533	80
경상북도	영천시	0.0891	-0.5134	-1.4858	-0.2074	91
경상북도	상주시	-0.2969	-0.6548	-0.8031	-0.4225	107
경상북도	문경시	-0.7587	-0.3116	1.1769	-0.4485	110
경상북도	경산시	0.8302	0.4146	-0.506	0.5963	42
경상북도	군위군	-1.0806	-0.4519	-1.253	-0.9848	160
경상북도	의성군	-0.8089	-1.1699	-0.5972	-0.8507	145
경상북도	청송군	-1.5066	-0.5226	-0.4101	-1.1959	165
경상북도	영양군	-1.9986	-0.2192	1.0224	-1.3147	167
경상북도	영덕군	-0.9837	-0.9214	-0.5373	-0.9197	156
경상북도	청도군	-0.8252	0.2603	-1.2379	-0.6832	131
경상북도	고령군	-0.7416	0.0706	-0.1037	-0.5166	117
경상북도	성주군	-0.6217	-0.2955	-1.0216	-0.6085	124
경상북도	칠곡군	0.562	0.8451	-1.0038	0.4302	55
경상북도	예천군	-0.4208	-0.001	-1.1113	-0.4245	108
경상북도	봉화군	-1.9247	-0.1997	0.8985	-1.2741	166
경상북도	울진군	-1.1613	-0.2853	-0.0868	-0.8731	149
경상북도	울릉군	-1.3183	-1.2138	1.3666	-0.9833	159
경상남도	통합창원시	1.3908	-0.6988	0.549	0.9059	29
경상남도	진주시	0.6388	0.3318	-0.2586	0.4765	51
경상남도	통영시	0.247	-0.1127	0.3112	0.1881	66
경상남도	사천시	0.1429	0.1072	0.0187	0.1217	70
경상남도	김해시	1.2816	0.0882	0.0263	0.9136	27
경상남도	밀양시	0.1116	-0.4119	-0.9738	-0.1128	85
경상남도	거제시	0.4851	-0.0072	0.0724	0.3456	60
경상남도	양산시	0.7536	2.092	-0.7341	0.8258	34
경상남도	의령군	-0.9231	-0.7091	-0.1627	-0.7942	141
경상남도	함안군	0.0959	0.155	-1.2758	-0.0545	81
경상남도	창녕군	-0.4019	0.0234	-0.3097	-0.3125	97
경상남도	고성군	-0.3025	-0.8158	-0.6002	-0.4323	109
경상남도	남해군	-0.9385	-0.4711	-0.3415	-0.782	138
경상남도	하동군	-0.8153	-0.7925	-1.155	-0.851	146
경상남도	산청군	-1.0103	-0.7315	-0.5465	-0.9043	151
경상남도	함양군	-0.8071	-0.5268	-0.2744	-0.6927	132
경상남도	거창군	-0.4421	-0.3854	0.0621	-0.3724	104
경상남도	합천군	-1.0152	-1.1402	-0.7264	-1.0043	162
제주도	제주시	0.07	1.1245	-0.1422	0.2398	64
제주도	서귀포시	-0.7913	1.514	-0.9401	-0.1619	88

자료: 한국개발연구원(2020), 타당성평가에서의 지역낙후도 분석 개선방안 연구.

[부록 3] 세종시 공공체육시설 현황(2022년 10월 기준)

○ 대평동 종합체육시설 기본계획 현행화 연구용역(세종특별자치시, 2023)에 내용을 바탕으로 세종시 공공체육시설 현황을 다음과 같이 제시함

[부록 표 3-1] 세종시 공공체육시설 현황(2022년 10월 기준)

구분	개소	연번	시설명	조성연도	위치	면적(m ²)
육상경기장	0(2)	1	조치원 시민운동장	2022	조치원읍 신흥리 370-2 일원	100,930
		2	종합체육시설	2027	대평동 575-4 일원(운3-1, 3-2)	110,709
축구장	10(3)	1	조치원체육공원 축구장	2004	조치원읍 죽림리 245-2	8,492
		2	전의생활체육공원 축구장	2006	전의면 읍내항골1길 63	12,300
		3	아침뜰근린공원 축구장	2016	한솔동 1246 (아침뜰근린공원)	8,300
		4	부강생활체육공원 축구장	2017	부강면 부강금호로 170	10,000
		5	금강1단계 스포츠공원 축구장	2017	연기면 세종리 551-71	6,336
		6	다정동 저류지 축구장	2018	다정동 640	3,700
		7	수질복원센터A 축구장	2020	금송로 612 (가람동 960)	8,140
		8	중앙공원1단계 축구장	2020	연기면 세종리 114-358(세종중앙공원)	16,482
		9	금강2단계 스포츠공원 축구장	2021	연기면 세종리 28-88 일원	8,214
		10	6-4생활권 체육공원 축구장	2021	해밀동 산10	7,140
		11	조치원 시민운동장 축구장	2022	조치원읍 신흥리 370-2 일원	11,236
		12	미호천 체육공원 축구장	2022	연동면 예양리 554번지 일원	11,236
		13	솔바람수변공원 축구장	2018	보람동 643-10	10,307
테니스장	9(2)	1	소정 테니스장	1997	소정면 소정리 476-4	3,600
		2	조치원체육공원 테니스장	2001	조치원읍 허만석로 98	3,152
		3	금남생활체육공원 테니스장	2003	금남면 용포중앙1길 54	1,879
		4	전의처리장 테니스장	2003	전의면 동교리 3-2	836
		5	전의생활체육공원 테니스장	2006	전의면 읍내항골1길 63	2,132
		6	수질복원센터A 테니스장	2013	금송로 612 (가람동 960)	5,750
		7	수질복원센터B 테니스장	2017	운동장로 11-13 (대평동 646)	2,007
		8	다정동저류지 테니스장	2018	다정동 640	1,800
		9	중앙공원1단계 테니스장	2020	연기면 세종리 114-358 (세종중앙공원)	7,987
		10	조치원 시민운동장 전천후 테니스장	2023	조치원읍 신흥리 370-2 일원	-
		11	문화공원4-1 테니스장	'23이후	집현동 산129	615
구기체육관	3(0)	1	세종시민체육관	1993	조치원읍 대첩로 116	13,400
		2	부강 배드민턴장	1996	부강면 청연로 6	2,422
		3	조치원(죽림) 배드민턴장	2012	조치원읍 죽림리 243	2,188

구분	개소	연번	시설명	조성연도	위치	면적(m ²)
수영장	8 (4)	1	세종국민체육센터 실내수영장	2005	조치원읍 새내8길 115	2,262
		2	전동시설관리사업소 실내수영장	2009	전동면 심중리 82	2,685
		3	한솔중 실내수영장	2012	나리로 43	11,557
		4	아름스포츠센터 수영장	2013	보듬3로 126	4,460
		5	보람수영장	2017	호려울로 42	2,246
		6	한솔복합 수영장	2019	나리로 57-26	1,744
		7	장애인형 국민체육센터 수영장	2021	반곡동 66-6	-
		8	조치원읍 제2복합 수영장	2022	조치원읍 대침로 76 898	-
		9	다목적 야외수영장	'23이후	나성동 109-3 (물빛찬수변공원)	-
		10	5-2생활권복합 실내수영장	'23이후	다솜동	-
		11	6-2생활권 복합 실내수영장	'23이후	한별동	-
		12	4-2생활권복합 실내수영장	'23이후	집현동	-
간이운동장 (농구)	18 (6)	1	금남생활체육공원 농구장	2003	금남면 용포리 28	500
		2	조천변 농구장	2006	조치원읍 평리 120	1,216
		3	전의생활체육공원 농구장	2006	전의면 읍내항골1길 63	683
		4	한솔동 저류지 농구장	2013	한솔동 1249 (저류지2-6)	380
		5	오가남뜰근린공원 농구장	2014	아름동 804(충남대병원 쪽)	740
		6	제천뜰근린공원 농구장①	2014	종촌동 676	721
		7	기쁨뜰근린공원 농구장	2014	도담동 405 (1-4 저류지)	418
		8	모리근린공원 농구장	2014	도담동 643	1,508
		9	세종보 농구장	2015	연기면 세종리 747-176	390
		10	제천뜰근린공원 농구장②	2015	종촌동 676	726
		11	새숲뜰근린공원 농구장	2016	보람동 766	505
		12	봄빛 문화공원 농구장	2017	다정동 957	573
		13	별찌뜰근린공원 농구장	2018	다정동 908	660
		14	별뜰근린공원 농구장	2018	다정동 563-3 일원	362
		15	솔뜰근린공원 농구장	2019	고운동 1412	461
		16	중앙공원1단계 농구장	2020	연기면 세종리 114-358 (세종중앙공원)	1,210
		17	6-4생활권 체육공원 농구장	2021	해밀동 산10	1,189
		18	참뜰근린공원 농구장	2021	고운동 1709	632
		19	모개뜰근린공원 농구장	2016	반곡동 산100	652
		20	솔바람수변공원 농구장	2017	보람동 700-15	758
		21	슬기샘어린이공원 농구장	2017	소담동 288	-
		22	물빛광장 문화공원 농구장	2019	소담동 517-1	640
		23	4-3생활권 근린공원 농구장	2019	반곡동 45-10	284
		24	문화공원4-1 농구장	2020	집현동 산129	900

구분	개소	연번	시설명	조성연도	위치	면적(m ²)
체육관 (생활체육권)	19 (9)	1	농어민 문화체육센터	2004	연서면 월하천로 301	14,478
		2	시민체육관 보조체육관	2006	조치원읍 대첩로116	1,152
		3	1-2생활권 아름 스포츠센터	2013	보듬3로 126	3,602
		4	1-4생활권 도담동 복컴 체육관	2013	보람로 77	1,722
		5	1-5생활권 어진동 복컴 체육관	2013	다솜1로 31	1,925
		6	1-3생활권 종촌동 복컴 체육관	2015	도움3로 125	633
		7	1-1생활권 고운동 북측 복컴 체육관	2017	마음로 284	1,685
		8	3-2생활권 보람동 복컴 체육관	2017	호려울로 42	1,059
		9	2-2생활권 새롬동 복컴 체육관	2018	새롬중앙로 44	2,758
		10	1-1생활권 고운동 남측 복컴 체육관	2018	마음로 64	779
		11	3-1생활권 대평동 복컴 체육관	2018	대평1길 10	2,283
		12	3-3생활권 소담동 복컴 체육관	2018	한누리대로 2023	1,059
		13	2-3생활권 한솔동 복컴 체육관	2019	나리로 57-26 (정음관)	8,280
		14	연동면 복컴 체육관	2019	연동면 내판리 33-1, 34-1	3,000
		15	2-1생활권 다정동 복컴 체육관	2020	다정남3로 10	10,763
		16	장애인형 국민체육센터 체육관	2021	반곡동 66-6	4,946
		17	4-1생활권 반곡동 복컴	2021	반곡동 45-8	-
		18	6-4생활권 해밀동 복컴	2021	해밀동 산12	-
		19	오가남뜰근린공원 국민체육센터	2022	아름동 804	1,300
		20	보람근린생활형 국민체육센터	2023	보람동 266-1	891
		21	전의면 복컴	2023	전의면 운주산로 1270	3,512
		22	전동면 복컴	2023	전동면 노장리 583, 583-9	3,446
		23	금남면 복컴	2024		3,200
		24	부강면 복컴	2025		3,441
		25	소정면 복컴	2025		-
		26	장군면 복컴	2026		-
		27	연서면 복컴	2027		-
		28	2-4생활권(나성동) 복컴	23이후		6,781

자료: 세종특별자치시(2023), 대평동 종합체육시설 기본계획 현행화 연구용역.
 ※개소 중 ()안의 숫자는 개관 및 개장 예정인 공공체육시설 수.



34051 대전광역시 유성구 전민로37(문지동)
TEL. 042-530-3500 FAX. 042-530-3508
www.dsi.re.kr

ISBN 979-11-6075-369-1 93350